



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

Maciej Świrski

DR.414.8.7.2024

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2024 r.

Inforadio Sp. z o.o.

ul. Czerska 8/10
00-732 Warszawa

DECYZJA Nr DR-59/2024

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3 oraz art. 40 ust. 11 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722 i z 2024 r. poz. 96) oraz art. 104, art. 107 i art. 151 § 1 pkt 2 w związku z art. 145 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) i w związku ze wznowieniem z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie udzielenia spółce **Inforadio Sp. z o.o.** z siedzibą w Warszawie koncesji **Nr 570/K/2023-R** z dnia 8 września 2023 r. na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „TOK FM – Pierwsze Radio Informacyjne” w zakresie, w jakim została ustalona wysokość opłaty prolongacyjnej dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 79/2024 z dnia 21 marca 2024 r.

postanawia się

1. **Uchylić pkt. 3** koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. w zakresie dotyczącym ustalenia opłaty prolongacyjnej dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji.

2. **Ustalić opłatę prolongacyjną** dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. w następującej wysokości:

„II rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2024 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **32.379,00** (słownie: trzydzieści dwa tysiące trzysta siedemdziesiąt dziewięć) **złotych**;

III rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2025 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **64.936,00** (słownie: sześćdziesiąt cztery tysiące dziewięćset trzydzieści sześć) **złotych**;

IV rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2026 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **97.494,00** (słownie: dziewięćdziesiąt siedem tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt cztery) **złote**;

V rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2027 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **130.051,00** (słownie: sto trzydzieści tysięcy pięćdziesiąt jeden) **złoty**;

VI rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2028 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **162.698,00** (słownie: sto sześćdziesiąt dwa tysiące sześćset dziewięćdziesiąt osiem) **złoty**;

VII rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2029 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **195.255,00** (słownie: sto dziewięćdziesiąt pięć tysięcy dwieście pięćdziesiąt pięć) **złoty**;

VIII rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2030 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **227.813,00** (słownie: dwieście dwadzieścia siedem tysięcy osiemset trzynaście) **złoty**;

IX rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2031 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **260.370,00** (słownie: dwieście sześćdziesiąt tysięcy trzysta siedemdziesiąt) **złoty**;

X rata – 434.098,50 (słownie: czterysta trzydzieści cztery tysiące dziewięćdziesiąt osiem i 50/100) złotych – płatna do dnia 10 listopada 2032 r. wraz z naliczeniem kwoty opłaty prolongacyjnej w wysokości **293.016,00** (słownie: dwieście dziewięćdziesiąt trzy tysiące szesnaście) **złoty**.”.

UZASADNIENIE

Spółka Inforadio Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie uzyskała koncesję na kolejny okres Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „TOK FM – Pierwsze Radio Informacyjne”. W pkt. 3 koncesji naliczono opłatę za jej udzielenie oraz rozłożono ją, zgodnie z wnioskiem Spółki, na dziesięć równych rocznych rat, płatnych w kolejnych latach obowiązywania koncesji. Zgodnie z art. 40 ust. 11 ustawy o radiofonii i telewizji, w przypadku rozłożenia opłaty na raty, w decyzji o udzieleniu koncesji, ustala się opłatę prolongacyjną na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.).

Pismem z dnia 11 stycznia 2024 r. spółka Inforadio Sp. z o.o. wniosła na podstawie art. 155 k.p.a. o zmianę koncesji Nr 570/K/2023-R poprzez zmianę punktu 3 w zakresie wysokości opłaty prolongacyjnej ustalonej dla każdej z rat opłaty za udzielenie koncesji (od II do X raty). W uzasadnieniu wniosku Spółka wskazała że koncesja wydana w dniu 8 września 2023 r. powinna uwzględniać nową, zmienioną od 7 września 2023 r. stawkę opłaty prolongacyjnej, wynoszącą 7,5 %.

Jak wskazuje się w doktrynie: *„Zgodnie z trafnym poglądem wyrażonym w wyroku SN z 6.01.1999 r., III RN 101/98, OSNAPiUS 1999/20, poz. 637, uchylenie lub zmiana decyzji na podstawie art. 155 może nastąpić jedynie wówczas, gdy brak jest podstaw prawnych do jej uchylenia lub zmiany w trybie wznowienia postępowania (art. 145 § 1) lub do stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1)”. (Jaśkowska M., Wilbrandt-Gotowicz M., Wróbel A., Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego, Opublikowano: LEX/el. 2024). Podobnie wskazano w: Przybysz P., Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany, Opublikowano: LEX/el. 2024: *„Komentowane artykuły (tj. art. 154 i 155 k.p.a. – dopisek Organu) wprowadzają możliwość usuwania z obrotu prawnego decyzji ze względu na interes społeczny lub słuszny interes strony. Chodzi zatem o takie decyzje, które organ administracji uważa z różnych względów za niecelowe lub sprzeczne z określoną linią postępowania w sprawach danego rodzaju. Nie ma natomiast decydującego znaczenia to, czy decyzja ostateczna jest zgodna czy też sprzeczna z prawem (wyrok NSA z 13 grudnia 1996 r., III SA 1214/95, LEX nr 27429). Jeżeli jednak istnieją podstawy do wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji, to mają one pierwszeństwo przed trybem unormowanym w art. 154 i art. 155.”**

Z powyższych względów, postanowieniem Nr DR-34/2024 z dnia 13 marca 2024 r., na podstawie art. 147, art. 149 i art. 150 § 1 w związku z art. 145 § 1 pkt 5 k.p.a. i w związku z wnioskiem Spółki z dnia 11 stycznia 2024 r. o dokonanie zmiany koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. Przewodniczący KRRiT wznowił z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie udzielenia spółce Inforadio Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „TOK FM – Pierwsze Radio Informacyjne”, w zakresie w jakim została ustalona wysokość opłaty prolongacyjnej dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r.

Jak wskazano w uzasadnieniu postanowienia Nr DR-34/2024 z dnia 13 marca 2024 r., zgodnie z art. 57 § 2 Ordynacji podatkowej stawka opłaty prolongacyjnej jest równa obniżonej stawce odsetek za zwłokę. Zgodnie z art. 57 § 3 Ordynacji podatkowej wysokość opłaty prolongacyjnej oblicza się przy zastosowaniu stawki opłaty prolongacyjnej obowiązującej w dniu wydania decyzji.

Tut. Organ w dniu 5 września 2023 r. ustalił opłatę prolongacyjną dla spółki Inforadio Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zgodnie z art. 57 § 2 i § 3 Ordynacji podatkowej w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę obowiązującej na dzień 5 września 2023 r. tj. 8,25 % w skali rocznej oraz § 3 i § 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach (Dz. U z 2021 r., poz. 703).

Po tej dacie, a przed wydaniem koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r., zgodnie z uchwałą Nr 6/2023 Rady Polityki Pieniężnej z dnia 6 września 2023 r. w sprawie stopy referencyjnej, oprocentowania kredytów refinansowych, oprocentowania lokaty terminowej oraz stopy redyskontowej i stopy dyskontowej weksli w Narodowym Banku Polskim, która weszła w życie 7 września 2023 r., nastąpiła zmiana wysokości stawki odsetek za zwłokę – z 16,5% do 15%, a tym samym opłaty prolongacyjnej z 8,25% do 7,5%.

Stosowne obwieszczenie Ministra Finansów w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, ogłoszone na podstawie art. 56d Ordynacji podatkowej, ukazało się w Monitorze Polskim w dniu 15 września 2023 r. (M.P. poz. 1017). Przy czym, jak wskazuje się w orzecznictwie: „(...) obwieszczenie nie jest aktem będącym źródłem prawa, a jedynie sposobem podania do publicznej wiadomości pewnego zdarzenia. Ma zatem walor informacyjny i nie kreuje praw i obowiązków. Tym samym przewidziana w art. 56d O.p. kompetencja ministra właściwego do spraw finansów do wydania obwieszczenia nie obejmuje ustanawiania przez niego odsetek, a służy jedynie upowszechnieniu pewnej informacji. Zmiana wysokości stawek odsetkowych następuje zaś z mocy prawa - czyli art. 56 § 1 O.p.” (wyrok WSA w Krakowie z dnia 8 grudnia 2022 r., sygn. akt. I SA/Kr 1038/22).

Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 5 k.p.a. w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznanne organowi, który wydał decyzję.

Jak wskazuje się w orzecznictwie, bez znaczenia pozostaje przyczyna braku wiedzy organu o tych faktach (dowodach) (tak np. NSA w wyroku z dnia 24 stycznia 2018 r., sygn. akt II OSK 2246/16).

W dniu wydania koncesji Nr 570/K/2023-R obowiązywała 7,5 % stawka opłaty prolongacyjnej, zgodnie z uchwałą Nr 6/2023 Rady Polityki Pieniężnej z dnia 6 września 2023 r. w sprawie stopy referencyjnej, oprocentowania kredytów refinansowych, oprocentowania lokaty terminowej oraz stopy redyskontowej i stopy dyskontowej weksli w Narodowym Banku Polskim, która weszła w życie 7 września 2023 r. (zmiana z 8,25% do 7,5%).

Zgodnie z art. 151 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej, o którym mowa w art. 150 k.p.a., po przeprowadzeniu postępowania określonego w art. 149 § 2 k.p.a. wydaje decyzję, w której:

- 1) odmawia uchylenia decyzji dotychczasowej, gdy stwierdzi brak podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1, art. 145a, art. 145aa lub art. 145b, albo
- 2) uchyla decyzję dotychczasową, gdy stwierdzi istnienie podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1, art. 145a, art. 145aa lub art. 145b, i wydaje nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy.

Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 27 lutego 2014 r. sygn. akt II OSK 2325/12: *„Brak w przepisie art. 151 § 1 pkt 2 k.p.a. wyraźnej normy dopuszczającej uchylenie decyzji dotychczasowej w części i orzeczenia merytorycznego w tej części uchylonej nie oznacza, że taka możliwość jest wykluczona tym przepisem”*. Podobnie wskazał także NSA w wyroku z dnia 28 stycznia 2002 r., sygn. akt V SA 1106/01.

Mając to na uwadze, w wyniku przeprowadzenia postępowania określonego w art. 149 § 2 k.p.a. oraz w wykonaniu uchwały KRRiT Nr 79/2024 z dnia 21 marca 2024 r. uchylono pkt. 3 koncesji Nr 570/K/2023-R z dnia 8 września 2023 r. w zakresie dotyczącym ustalenia opłaty prolongacyjnej dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji oraz ustalono opłatę prolongacyjną dla rat od II do X opłaty za udzielenie koncesji Nr 570/K/2023-R w wysokości określonej w sentencji niniejszej decyzji tj. na dzień 14 września 2023 r. jako dzień doręczenia koncesji Nr 570/K/2023-R i zgodnie z art. 57 § 2 i § 3 Ordynacji podatkowej w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę obowiązującej na dzień wydania koncesji Nr 570/K/2023-R tj. 7,5 % w skali rocznej oraz § 3 i § 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach.

Opłatę prolongacyjną w wysokości naliczonej w niniejszej decyzji należy uiszczać na rachunek KRRiT wskazany w koncesji Nr 570/K/2023-R.

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego KRRiT w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 i 1705), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego KRRiT w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Przewodniczący KRRiT

Maciej Świrski

/Dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Inforadio Sp. z o.o., ul. Czerska 8/10, 00-732 Warszawa;
2. a/a.