



PRZEWODNICZĄCY  
Krajowej Rady Radiofonii  
i Telewizji

*Maciej Świrski*

DR.414.40.16.2023

Warszawa, dnia 18 lutego 2025 r.

**Fundacja Edukacji Medialnej**  
ul. Żywiczna 17  
05-092 Łomianki

## **DECYZJA Nr DR-24/2025**

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3, art. 40 ust. 11 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722 z późn. zm.) oraz art. 104, art. 107 i art. 151 § 1 pkt 2 w związku z art. 145 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), a także art. 74a, art. 76 § 1 i art. 78 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111), w związku ze wznowieniem z urzędu postępowania administracyjnego zakończonego decyzją **Nr DR-85/2023** z dnia 20 września 2023 r. o rozłożeniu na 12 rat opłaty koncesyjnej z tytułu udzielenia **Fundacji Edukacji Medialnej** z siedzibą w Łomiankach koncesji na kolejny okres Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r. na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Meloradio Mazury”, w zakresie w jakim została ustalona wysokość opłaty prolongacyjnej dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r. oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 199/2024 z dnia 24 lipca 2024 r.

postanawia się

1. **Uchylić** decyzję Nr DR-85/2023 z dnia 20 września 2023 r. w zakresie dotyczącym ustalenia opłaty prolongacyjnej dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r.

2. **Ustalić opłatę prolongacyjną** dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r. w następującej wysokości:

„II rata – 2.511,00 (słownie: dwa tysiące pięćset jedenaście) złotych – płatna do dnia 3 października 2023 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **47,00** (słownie: czterdzieści siedem) **złotych**;

III rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 stycznia 2024 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **95,00** (słownie: dziewięćdziesiąt pięć) **złotych**;

IV rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 kwietnia 2024 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **141,00** (słownie: sto czterdzieści jeden) **złoty**ch;

V rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 lipca 2024 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **188,00** (słownie: sto osiemdziesiąt osiem) **złoty**ch;

VI rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 października 2024 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **235,00** (słownie: dwieście trzydzieści pięć) **złoty**ch;

VII rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 stycznia 2025 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **283,00** (słownie: dwieście osiemdziesiąt trzy) **złote**;

VIII rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 kwietnia 2025 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **329,00** (słownie: trzysta dwadzieścia dziewięć) **złoty**ch;

IX rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 lipca 2025 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **376,00** (słownie: trzysta siedemdziesiąt sześć) **złoty**ch;

X rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 października 2025 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **423,00** (słownie: czterysta dwadzieścia trzy) **złote**;

XI rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 stycznia 2026 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **470,00** (słownie: czterysta siedemdziesiąt) **złoty**ch;

XII rata – 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych – płatna do dnia 3 kwietnia 2026 r. wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej w wysokości **516,00** (słownie: pięćset szesnaście) **złoty**ch.”

3. **Zaliczyć** dokonane płatności opłaty prolongacyjnej wynikające z dotychczas uiszczonych rat II-V i VII, w łącznej wysokości **829,00** (słownie: osiemset dwadzieścia dziewięć) **złoty**ch, na poczet opłaty prolongacyjnej naliczonej w punkcie 2 niniejszej decyzji.

## UZASADNIENIE

Fundacja Edukacji Medialnej z siedzibą w Łomiankach uzyskała koncesję na kolejny okres Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r. na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Meloradio Mazury”. W punkcie 3 koncesji naliczono opłatę za jej udzielenie w wysokości 30 011,00 zł (słownie: trzydzieści tysięcy jednaście złotych), płatną jednorazowo.

Pismem z dnia 28 czerwca 2023 r. Fundacja wniosła o rozłożenie ww. opłaty koncesyjnej na raty. Decyzją Nr DR-85/2023 z dnia 20 września 2023 r., po rozpatrzeniu wniosku Fundacji z dnia 28 czerwca 2023 r., rozłożono na 12 rat ww. opłatę koncesyjną wynikającą z decyzji Przewodniczącego KRRiT Nr 553/K/2023-R wraz z naliczeniem opłaty prolongacyjnej

Postanowieniem Nr DR-93/2024 z dnia 16 lipca 2024 r., na podstawie art. 147, art. 149 i art. 150 § 1 w związku z art. 145 § 1 pkt 5 k.p.a. Przewodniczący KRRiT wznowił z urzędu postępowanie administracyjne zakończone decyzją Nr DR-85/2023 z dnia 20 września 2023 r. o rozłożeniu na 12 rat opłaty koncesyjnej z tytułu udzielenia Fundacji Edukacji Medialnej koncesji na kolejny okres Nr 553/K/2023-R na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Meloradio Mazury”, w zakresie w jakim została ustalona wysokość opłaty prolongacyjnej dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R.

Jak wskazano w uzasadnieniu postanowienia Nr DR-93/2024 z dnia 16 lipca 2024 r., zgodnie z art. 57 § 2 Ordynacji podatkowej stawka opłaty prolongacyjnej jest równa obniżonej stawce odsetek za zwłokę. Zgodnie z art. 57 § 3 Ordynacji podatkowej wysokość opłaty prolongacyjnej oblicza się przy zastosowaniu stawki opłaty prolongacyjnej obowiązującej w dniu wydania decyzji.

Mając na uwadze powyższe tut. Organ w dniu 1 września 2023 r. ustalił opłatę prolongacyjną dla Fundacji, zgodnie z art. 57 § 2 i § 3 Ordynacji podatkowej w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę obowiązującej na dzień 1 września 2023 r. tj. 8,25 % w skali rocznej oraz § 3 i § 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach (Dz. U z 2021 r., poz. 703).

Po tej dacie, a przed wydaniem decyzji Nr DR-85/2023 z dnia 20 września 2023 r., zgodnie z uchwałą Nr 6/2023 Rady Polityki Pieniężnej z dnia 6 września 2023 r. w sprawie stopy referencyjnej, oprocentowania kredytów refinansowych, oprocentowania lokaty terminowej oraz stopy redyskontowej i stopy dyskontowej weksli w Narodowym Banku Polskim, która weszła w życie 7 września 2023 r., nastąpiła zmiana wysokości stawki odsetek za zwłokę – z 16,5% do 15%, a tym samym opłaty prolongacyjnej z 8,25% do 7,5%.

Stosowne obwieszczenie Ministra Finansów w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, ogłoszone na podstawie art. 56d Ordynacji podatkowej, ukazało się w Monitorze Polskim w dniu 15 września 2023 r. (M.P. poz. 1017). Przy czym, jak wskazuje się w orzecznictwie: „(...) obwieszczenie nie jest aktem będącym źródłem prawa, a jedynie sposobem podania do publicznej wiadomości pewnego zdarzenia. Ma zatem walor informacyjny i nie kreuje praw i obowiązków. Tym samym przewidziana w art. 56d O.p. kompetencja ministra właściwego do spraw

*finansów do wydania obwieszczenia nie obejmuje ustanawiania przez niego odsetek, a służy jedynie upowszechnieniu pewnej informacji. Zmiana wysokości stawek odsetkowych następuje zaś z mocy prawa - czyli art. 56 § 1 O.p.” (wyrok WSA w Krakowie z dnia 8 grudnia 2022 r., sygn. akt. I SA/Kr 1038/22).*

Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 5 k.p.a. w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznanne organowi, który wydał decyzję.

Jak wskazuje się w orzecznictwie, bez znaczenia pozostaje przyczyna braku wiedzy organu o tych faktach (dowodach) (tak np. NSA w wyroku z dnia 24 stycznia 2018 r., sygn. akt II OSK 2246/16).

W dniu wydania decyzji Nr DR-85/2023 o rozłożeniu na raty opłaty koncesyjnej obowiązywała 7,5 % (a nie 8,25 %) stawka opłaty prolongacyjnej, zgodnie z uchwałą Nr 6/2023 Rady Polityki Pieniężnej z dnia 6 września 2023 r. w sprawie stopy referencyjnej, oprocentowania kredytów refinansowych, oprocentowania lokaty terminowej oraz stopy redyskontowej i stopy dyskontowej weksli w Narodowym Banku Polskim, która weszła w życie 7 września 2023 r. (zmiana z 8,25% do 7,5%).

Zgodnie z art. 151 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej, o którym mowa w art. 150 k.p.a., po przeprowadzeniu postępowania określonego w art. 149 § 2 k.p.a. wydaje decyzję, w której:

- 1) odmawia uchylenia decyzji dotychczasowej, gdy stwierdzi brak podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1, art. 145a, art. 145aa lub art. 145b, albo
- 2) uchyla decyzję dotychczasową, gdy stwierdzi istnienie podstaw do jej uchylenia na podstawie art. 145 § 1, art. 145a, art. 145aa lub art. 145b, i wydaje nową decyzję rozstrzygającą o istocie sprawy.

Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 27 lutego 2014 r. sygn. akt II OSK 2325/12: *„Brak w przepisie art. 151 § 1 pkt 2 k.p.a. wyraźnej normy dopuszczającej uchylenie decyzji dotychczasowej w części i orzeczenia merytorycznego w tej części uchylonej nie oznacza, że taka możliwość jest wykluczona tym przepisem”*. Podobnie wskazał także NSA w wyroku z dnia 28 stycznia 2002 r., sygn. akt V SA 1106/01.

Mając to na uwadze, w wyniku przeprowadzenia postępowania określonego w art. 149 § 2 k.p.a. oraz w wykonaniu uchwały KRRiT Nr 199/2024 z dnia 24 lipca 2024 r. uchylono decyzję Nr DR-85/2023 z dnia 20 września 2023 r. w zakresie dotyczącym ustalenia opłaty prolongacyjnej dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R z dnia 19 kwietnia 2023 r. oraz ustalono opłatę prolongacyjną dla rat od II do XII opłaty z tytułu udzielenia koncesji Nr 553/K/2023-R w wysokości określonej w sentencji niniejszej decyzji tj. w wysokości 50% stawki odsetek za zwłokę obowiązującej na dzień wydania decyzji Nr DR-85/2023 tj. 7,5 % w skali rocznej (a nie 8,25 %) oraz § 3 i § 12

rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach.

Jednocześnie zauważyć należało, że do dnia wydania niniejszej decyzji Fundacja dokonała płatności opłaty prolongacyjnej wynikającej z dotychczas uiszczonych rat II-V i VII, w łącznej wysokości 829,00 (słownie: osiemset dwadzieścia dziewięć) złotych:

- z tytułu II raty 52,00 zł opłaty prolongacyjnej w dniu 4 października 2023 r.,
- z tytułu III raty 104,00 zł opłaty prolongacyjnej w dniu 3 stycznia 2024 r.,
- z tytułu IV raty 155,00 zł opłaty prolongacyjnej w dniu 3 kwietnia 2024 r.,
- z tytułu V raty 207,00 zł opłaty prolongacyjnej w dniu 24 kwietnia 2024 r.,
- z tytułu VII raty 311,00 zł opłaty prolongacyjnej w dniu 17 grudnia 2024 r.

Wobec tego, na podstawie art. 74a, art. 76 § 1 i art. 78 § 2 Ordynacji podatkowej należało stwierdzić, że ww. łączna kwota dotychczas zapłaconej opłaty prolongacyjnej w wysokości 829,00 zł stanowi nadpłatę i zaliczyć ją na poczet opłaty prolongacyjnej ustalonej w niniejszej decyzji.

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego KRRiT w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 i 1705), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego KRRiT w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Przewodniczący KRRiT

Maciej Świrski

*/Dokument podpisany elektronicznie/*

Otrzymują:

1. Fundacja Edukacji Medialnej, ul. Żywiecna 17, 05-092 Łomianki;
2. Dep. Budżetu Biura KRRiT;
3. a/a.