



PRZEWODNICZĄCY  
Krajowej Rady Radiofonii  
i Telewizji

*Maciej Świrski*

DR.412.4.5.2023

Warszawa, dnia 7 czerwca 2024 r.

**Nakielski Ośrodek Kultury  
im. Zygmunta Kornaszewskiego**  
ul. Adama Mickiewicza 3  
89-100 Nakło nad Notecią

## **DECYZJA Nr DR-81/2024**

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3 oraz art. 40 ust. 1, 2, 6-11 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722 oraz z 2024 r. poz. 96, dalej jako u.r.t.) oraz art. 104, art. 138 § 1 pkt 2 i art. 139 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej jako k.p.a.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 24 listopada 2023 r. (sygn. DR.412.4.2023) **Nakielskiego Ośrodka Kultury im. Zygmunta Kornaszewskiego** z siedzibą w Nakle nad Notecią o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r. oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 53/2024 z dnia 21 lutego 2024 r.

postanawia się

1. Uchylić pkt. 3 decyzji Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r. w przedmiocie udzielenia Nakielskiemu Ośrodkowi Kultury im. Zygmunta Kornaszewskiego z siedzibą w Nakle nad Notecią koncesji na kolejny okres, po wygaśnięciu koncesji Nr 243/K/2014-R, udzielonej na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „**Radio NAKŁO**”;
2. Naliczyć opłatę za udzielenie koncesji w wysokości **9.549** (słownie: dziewięć tysięcy pięćset czterdzieści dziewięć) **złotych**, płatną jednorazowo.

## Uzasadnienie

I. Decyzją Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r. Przewodniczący KRRiT udzielił Nakielskiemu Ośrodkowi Kultury im. Zygmunta Kornaszewskiego koncesji na kolejny okres, po wygaśnięciu koncesji Nr 243/K/2014-R, udzielonej na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio NAKŁO”.

W uzasadnieniu ww. decyzji z dnia 7 listopada 2023 r. wskazano **dwie gminy** objęte w całości lub w części zasięgiem programu ze stacji nadawczej w Nakle nad Notecią (107,5 MHz), tj. Nakło nad Notecią oraz Sadki.

Co za tym idzie, w uzasadnieniu przedmiotowej decyzji wskazano, iż **liczba mieszkańców** w zasięgu programu w pełnych tysiącach **wynosi 20 tysięcy**.

Tym samym zwaloryzowana zgodnie z art. 40 ust. 8 u.r.t. opłata za udzielenie koncesji (ustalona na podstawie § 1 pkt 2 i § 7 rozporządzenia KRRiT z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania) wyniosła 6.821,00 (słownie sześć tysięcy osiemset dwadzieścia jeden) złotych i taką też kwotę wskazano w sentencji decyzji (pkt 3).

II. W tym miejscu należy wskazać, iż w trybie art. 127 § 3 k.p.a. strona niezadowolona z decyzji, jest uprawniona do zainicjowania przed tym samym organem drugiego postępowania merytorycznego w tej samej sprawie, do którego odpowiednio należy stosować przepisy k.p.a. dotyczące odwołań. Postępowanie wszczęte wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy kończy się rozstrzygnięciem - sposobem załatwienia sprawy - przewidzianym w art. 138 § 1 k.p.a. (por. wyroki NSA z dnia 17 listopada 2000 r., sygn. akt I SA 1543/99, oraz z dnia 27 listopada 2001 r., sygn. akt I SA 1011/00).

Powyższe oznacza, że organ wydający decyzję, na skutek prawidłowo złożonego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy *obowiązany jest ponownie rozpoznać i rozstrzygnąć sprawę, która już raz została rozstrzygnięta przez ten organ w ramach działania jako organu pierwszej instancji, przy zastosowaniu takich rozstrzygnięć, które zostały przewidziane w art. 138 § 1 k.p.a.* (wyrok WSA w Warszawie z dnia 20 marca 2007 r., sygn. akt: V SA/Wa 248/07). Podkreślić przy tym należy, iż zaskarżenie jedynie uzasadnienia decyzji pozostaje bez wpływu na zakres postępowania odwoławczego. Powszechnie przyjmuje się bowiem, iż *w sytuacji wniesienia odwołania od uzasadnienia, obowiązkiem organu odwoławczego jest zbadanie sprawy w całości i jej ponowne rozpoznanie w całości* (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 21 listopada 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 626/13).

Pismem z dnia 24 listopada 2023 r. Nakielski Ośrodek Kultury im. Zygmunta Kornaszewskiego z siedzibą w Nakle nad Notecią wniósł o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej wydaniem decyzji Przewodniczącego KRRiT Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r.

Powyższy wniosek został złożony przez Skarżącego z zachowaniem terminu określonego w art. 129 § 2 k.p.a. oraz podpisany zgodnie z zasadami reprezentacji.

Nakielski Ośrodek Kultury podniósł, iż w ww. decyzji Nr 588/K/2023-R błędnie wskazano zasięg stacji nadawczej. *W/w Koncesja jako gminy objęte zasięgiem wskazuje tylko gminę Nakło nad Notecią i Sadki. Obowiązująca obecnie koncesja wraz z decyzjami ją zmieniającymi jako obszar zasięgu wskazuje aż **pięć gmin.***

W związku z powyższym Skarżący wniósł „o ponowne obliczenie zasięgu technicznego i, jeśli będzie taka konieczność, wydanie Koncesji z prawidłowymi danymi”.

Dokonując ponownej analizy sprawy KRRiT stwierdziła, co następuje.

**III.** W opinii technicznej z dnia 17 stycznia 2024 r. (tj. opinii technicznej wydanej po wpłynięciu przedmiotowego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy) wskazano, iż *przyczyną zaistniałych różnic w pokryciu ludnościowym w odniesieniu do poprzedniego wyliczenia z dnia 16.08.2023r., było użycie niejednoznacznych danych zawartych w bazie danych otrzymanych od UKE, która to baza stanowi podstawę do wyliczeń propagacyjnych. Obecny zasięg ludnościowy i powierzchniowy stacji Nakło n. Notecią 107.50 MHz został opracowany po konsultacjach z Urzędem Komunikacji Elektronicznej.*

**Jednocześnie w przedmiotowej opinii technicznej wskazano, iż zweryfikowane pokrycie ludnościowe stacji w Nakle nad Notecią wynosi 28.500 osób.**

Tym samym należało ponownie przeliczyć opłatę koncesyjną (z uwzględnieniem prawidłowego pokrycia ludnościowego oraz administracyjnego):

Liczba mieszkańców w zasięgu programu została obliczona na podstawie § 1 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 rozporządzenia KRRiT z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie metod technicznych ustalania zasięgu programu na obszarze objętym rozpowszechnianiem programu w sposób rozsiewczy naziemny (Dz. U. z 2012 r. poz. 1284 i z 2016 r. poz. 2026).

Miasta i gminy objęte w całości lub w części zasięgiem programu ze stacji nadawczej w Nakle nad Notecią (107,50 MHz):
<b>Nakło nad Notecią, Sadki, Kcynia, Mrocza, Sicienko, Szubin</b>
Liczba mieszkańców w zasięgu stacji: 28.500 osób

Liczba mieszkańców w zasięgu programu:	<b>28.500 osób</b>
Liczba mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach:	<b>28</b>

Opłata za udzielenie koncesji została ustalona na podstawie § 1 pkt 2 i § 7 rozporządzenia KRRiT z dnia 4 października 2018 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania (Dz. U. poz. 1953).

Wysokość opłaty została wyliczona w następujący sposób:

$$(370 \text{ zł} \times 28) \times 0,8 = 8.288 \text{ zł}$$

**370 zł** – współczynnik dla zakresu UKF;

**28** – liczba mieszkańców w zasięgu programu w pełnych tysiącach;

**0,8** – współczynnik zniżki z tytułu braku w całkowitym zasięgu programu radiowego rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny miasta o liczbie mieszkańców ponad 200 tysięcy.

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy o radiofonii i telewizji wysokość opłat za udzielenie koncesji podlega waloryzacji w każdym roku o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. W przypadku gdy wskaźnik ten ma wartość ujemną, stawki opłat nie ulegają zmianie.

Na podstawie art. 40 ust. 9 ww. ustawy, Przewodniczący KRRiT, nie później niż do dnia 31 października każdego roku, ogłasza na rok następny w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wysokość opłat za udzielenie koncesji, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych.

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z art. 139 k.p.a. organ odwoławczy nie może wydać decyzji na niekorzyść strony odwołującej się, chyba że zaskarżona decyzja rażąco narusza prawo lub rażąco narusza interes społeczny.

W ocenie Organu w interesie społecznym leży regulowanie należności na dysponowanie dobrym rzadkim jakim są częstotliwości radiowe. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o radiofonii i telewizji za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego lub telewizyjnego pobiera się opłatę, niezależnie od rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością przewidzianych w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne. Przez udzielenie koncesji rozumie się również jej zmianę. Przy ustalaniu opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny bierze się pod uwagę liczbę mieszkańców w zasięgu programu. Mając na uwadze, że w wyniku ponownego przeliczenia zasięgu ludnościowego „Radia Nakło” liczba mieszkańców w zasięgu tego programu wzrosła o 8.000 osób stąd też należało ponownie przeliczyć niniejszą opłatę z uwzględnieniem właściwego pokrycia ludnościowego stacji nadawczej w Nakle nad Notecią (107,50 MHz).

Jednocześnie mając na względzie art. 139 k.p.a. oraz fakt, że koncesja Nr 588/K/2023-R została wydana w 2023 r. Organ odstąpił od waloryzowania opłaty koncesyjnej o dodatkowy współczynnik 1,144 wynikający z punktu III Ogłoszenia Przewodniczącego KRRiT z dnia 31 lipca 2023 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych w 2024 r.

W związku z powyższym, przy uwzględnieniu współczynników waloryzacji obowiązujących w dacie udzielenia koncesji 588/K/2023-R wysokość opłaty będzie wynosić:

$$8.288 \text{ zł} \times 1,02 \times 1,016 \times 1,023 \times 1,034 \times 1,051 = 9.549 \text{ zł}$$

Do zapłaty: **9.549** (słownie: dziewięć tysięcy pięćset czterdzieści dziewięć) **złotych**.

W przypadku uwzględnienia współczynnika waloryzacji na 2024 r. kwota 8.288 zł została by przemnożona przez liczby wskazane w pkt. III Ogłoszenia Przewodniczącego KRRiT z dnia 31 lipca 2023 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych w 2024 r. (M. P. poz. 836):  $1,02 \times 1,016 \times 1,023 \times 1,034 \times 1,051 \times 1,144$  i taki iloczyn wyniósłby 10.924 zł.

Jednocześnie zauważyć należy, iż w dniu 7 lutego 2024 r. Nakielski Ośrodek Kultury uiszczył opłatę za udzielenie koncesji wynikającą z punktu 3 decyzji Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r. w wysokości 6.821 zł. Wobec tego, na podstawie art. 74a Ordynacji podatkowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.) należało stwierdzić, że kwota 6.821 zł stanowi nadpłatę i zaliczyć ją na poczet bieżącej opłaty ustalonej w niniejszej decyzji. Biorąc pod uwagę, że zasięg ludnościowy stacji nadawczej, będący podstawą naliczenia opłaty w punkcie 3 koncesji, został ustalony na podstawie bazy danych przekazywanych z Urzędu Komunikacji Elektronicznej, należy stwierdzić, że tut. Organ nie przyczynił się do powstania przesłanki ponownego naliczenia opłaty, wynikającej ze zwiększonego zasięgu ludnościowego stacji nadawczej w Nakle nad Notecią (107,50 MHz).

**Do zapłaty pozostała zatem kwota 2.728 zł (słownie dwa tysiące siedemset dwadzieścia osiem złotych)**, płatna w terminie 60 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, na rachunek KRRiT:

NBP Oddział Okręgowy w Warszawie  
Nr 13101010100095372231000000

**IV.** Zgodnie z art. 138 § 1 k.p.a. organ odwoławczy wydaje decyzję, w której: 1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Wobec powyższego KRRiT w dniu 21 lutego 2024 r. podjęła uchwałę Nr 53/2024, w której upoważniła Przewodniczącego KRRiT do uchylenia pkt. 3 decyzji Nr 588/K/2023-R z dnia 7 listopada 2023 r., naliczenia opłaty za udzielenie koncesji - stosownie do treści art. 139 k.p.a. - na podstawie przepisów wykonawczych obowiązujących w dniu wydania koncesji Nr 588/K/2023-R, wydanych na podstawie art. 40 ust. 6 i 7 u.r.t. oraz art. 40 ust. 8 i 9 u.r.t., a także określenia, że opłata ta zostanie uiszczona jednorazowo.

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Niniejsza decyzja jest ostateczna.

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 i 1705) stronie przysługuje prawo do złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 10.000 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

Przewodniczący  
Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji  
Maciej Świrski  
*/dokument podpisany elektronicznie/*

Otrzymują:

1. Nakielski Ośrodek Kultury im. Zygmunta Kornaszewskiego, ul. Adama Mickiewicza 3, 89-100 Nakło nad Notecią;
2. aa.