



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

DR.414.14.9.2021

Warszawa, dnia 7 grudnia 2021 r.

„Radio VANESSA” Sp. z o.o.
ul. Stefana Batorego 5
47-400 Racibórz

DECYZJA Nr DR - 170/2021

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3 oraz art. 37 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2020 r. poz. 805 ze zm.) w związku z art. 104, art. 107 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 17 marca 2021 (sygn. DR.414.14.2021) spółki **„Radio VANESSA” Sp. z o.o.** z siedzibą w Raciborzu oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 239/2021 z dnia 13 października 2021 r.

postanawia się

odmówić dokonania zmiany lit. h w pkt. 1 koncesji Nr 300/K/2017-R z dnia 8 maja 2017 r., udzielonej spółce „Radio VANESSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „RADIO VANESSA”, polegającej na zmianie warunków technicznych rozpowszechniania programu przez zwiększenie mocy promieniowanej ERP z 0,1 kW do 1 kW stacji nadawczej w Oleśnie (94,9 MHz).

UZASADNIENIE

Spółka „Radio VANESSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu uzyskała w dniu 8 maja 2017 r. koncesję na kolejny okres Nr 300/K/2017-R, na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „RADIO VANESSA”.

W piśmie z dnia 17 marca 2021 r. Koncesjonariusz wystąpił o dokonanie zmiany koncesji w zakresie technicznych warunków rozpowszechniania programu, polegającej na zwiększeniu mocy promieniowanej ERP z 0,1 kW do 1 kW stacji nadawczej w Oleśnie (94,9 MHz).

Wniosek został podpisany zgodnie z zasadami reprezentacji.

Dokonując analizy złożonego wniosku Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (KRRiT) stwierdziła, co następuje:

1. Przeprowadzone w Departamencie Regulacji Biura KRRiT analizy pod kątem możliwości zwiększenia mocy promieniowanej ERP z 0,1 kW do 1 kW stacji nadawczej w Oleśnie (94,9 MHz) oraz jej wpływu na krajowe stacje wspólnie i sąsiedniokanałowe wykazały, że realizacja wniosku nie jest możliwa.

Analiza propagacyjna wykazała, że podniesienie mocy stacji nadawczej w Oleśnie (94,9 MHz) do 1 kW przy zastosowaniu dotychczasowej charakterystyki promieniowania anteny stanowiącej załącznik do decyzji Przewodniczącego KRRiT Nr DR-11/2020-2/300/K, wpłynęłoby negatywnie na zasięgi wspólnie i sąsiedniokanałowych krajowych stacji nadawczych:

- Kielce 94,9 MHz/ERP 1 kW – „TOK FM – Pierwsze Radio Informacyjne” („INFORADIO” Sp. z o.o. koncesja Nr 234/K/2013-R);
- Sochaczew 94,9 MHz/ERP 1 kW – „Radio Sochaczew” (PPUH „Fama” Sp. z o.o. koncesja Nr 171/K/2012-R);
- Oświęcim 94,9 MHz/ERP 1 kW – „Radio CCM” (Radio CCM Sp. z o.o. koncesja Nr 480/K/2021-R);
- Odolanów 94,9 MHz/ERP 0,2 kW – „Radio Września FM” (Gościniec Wrzesiński Sp. z o.o. uchwała KRRiT Nr 228/2021 z dnia 16 września 2021 r. o rozszerzeniu koncesji Nr 579/2014-R);
- Konin 95,0 MHz/ERP 1 kW – „Polskie Radio Program II” (Polskie Radio S.A.);
- Częstochowa 94,7 MHz/ERP 10 kW „KATOLICKIE RADIO FIAT” (Archidiecezja Częstochowska, koncesja Nr 351/K/2018-R);
- Łysa Góra k/Dziwiszowa 94,9 MHz/ERP 5 kW – „Radio PLUS Legnica” (Diecezja Legnicka, koncesja Nr 497/2012-R);
- Strzelin 94,8 MHz/ERP 2 kW – „Radio Rodzina” (Archidiecezja Wrocławska, koncesja Nr 816/2021-R);
- Głubczyce 94,8 MHz/ERP 1 kW – „Radio Opole” (Polskie Radio – Regionalna Rozgłośnia w Opolu "PRO FM" S.A.).

Wnioskowane zwiększenie mocy do 1 kW stacji nadawczej w Oleśnie 94,9 MHz byłoby możliwe dla ww. charakterystyki promieniowania anteny po wprowadzeniu dodatkowych wytłumień na wszystkich wskazanych powyżej azymutach tzn.: Częstochowa, Oświęcim, Sochaczew, Łysa Góra k/Dziwiszowa, Konin, Głubczyce, Strzelin, Odolanów, Kielce co równoznaczne byłoby z wytłumieniem praktycznie dookólnym.

W wyniku zaproponowanej zmiany nastąpiłoby:

- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,92 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku wschodnim o 1,7 km stacji Kielce 94,9 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,56 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku północno - wschodnim o 1,3 km stacji Sochaczew 94,9 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,62 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku południowo - wschodnim o 1,1 km stacji Oświęcim 94,9 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,47 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku północno - zachodnim o 0,9 km stacji Odolanów 94,9 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,34 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku północnym o 0,8 km stacji Konin 95,0 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,19 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku zachodnim o 0,7 km stacji Częstochowa 94,7 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,39 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku wschodnim o 0,6 km stacji Łysa Góra k/Dziwiszowa 94,9 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,16 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku zachodnim o 0,4 km stacji Strzelin 94,8 MHz;
- zmniejszenie średniego promienia zasięgu o 0,09 km, maksymalnie zmniejszenie zasięgu na kierunku północnym i południowym o 0,2 km stacji Głubczyce 94,8 MHz.

2. Pismem z dnia 27 kwietnia 2021 r. Departament Regulacji Biura KRRiT zwrócił się do Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE) z prośbą o wstępne stanowisko w sprawie możliwości realizacji wniosku spółki „Radio VANESSA” Sp. z o.o. o zwiększenie mocy do 1 kW stacji nadawczej zlokalizowanej w Oleśnie (94,9 MHz), w szczególności w zakresie koniecznych wytlumień na azymutach ww. stacji nadawczych.

Prezes UKE pismem z dnia 23 września 2021 r. na podstawie wykonanych analiz propagacyjno-sieciowych potwierdził uwagi Departamentu Regulacji Biura KRRiT wskazując, że wnioskowane zwiększenie mocy stacji Olesno (94,9 MHz) miałyby „istotny negatywny wpływ na aktualne, wpisane do decyzji koncesyjnych i rezerwacyjnych, zasięgi krajowych wspólnie- i sąsiedniokanałowych stacji nadawczych. Wyliczone potencjalne zakłócenia implikowałyby konieczność zastosowania wytłumień w masce charakterystyki promieniowania anteny niemal do aktualnych wartości mocy wypromieniowywanej na każdym azymucie”.

Zatem w opinii Prezesa UKE wnioskowane zwiększenie mocy do 1 kW stacji nadawczej Olesno (94,9 MHz) ze względu na ochronę polskich stacji radiofonicznych nie jest możliwe.

3. Z przeprowadzonych analiz wynika, że istnieje przesłanka wynikająca z art. 155 k.p.a. do odmowy zmiany koncesji Nr 300/K/2017-R.

Zgodnie z art. 155 k.p.a. organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, jeżeli spełnione są łącznie następujące przesłanki: strona wyraziła zgodę na zmianę lub uchylenie decyzji, przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji oraz za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony.

Z wykładni gramatycznej przepisu art. 155 wynika, że organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, jeżeli spełnione są łącznie następujące przesłanki: 1) strona wyraziła zgodę na zmianę lub uchylenie decyzji, 2) przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji, 3) za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony (por. A. Wróbel, Komentarz aktualizowany do art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, LEX/el. 2021).

W tym miejscu należy wskazać, że wnioskowanej zmianie technicznej sprzeciwia się interes społeczny rozumiany jako interes nadawców i odbiorców programów („TOK FM - Pierwsze Radio Informacyjne”, „Radio Sochaczew”, „Radio CCM”, „Radio Września FM”, „Polskie Radio Program II”, „KATOLICKIE RADIO FIAT”, „Radio PLUS Legnica”, „Radio Rodzina” oraz „Radio Opole”).

Zwiększenie zasięgu programu „RADIO VANESSA” odbyłoby się kosztem zasięgów innych, działających nadawców, w szczególności spółek: „INFORADIO” Sp. z o.o., PPHU „FAMA” Sp. z o.o., Gościniec Wrzesiński Sp. z o.o. i Radio CCM Sp. z o.o.

Oznacza to, że organ uprawniony do rozstrzygnięcia sprawy nie może jej załatwić zgodnie ze słusznym interesem strony, z uwagi na kolizję z interesem społecznym.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 21 maja 2010 r. (sygn. akt II SA/Łd 329/10, LEX nr 674661) „W postępowaniu wszczętym na podstawie art. 155 k.p.a. po ustaleniu, że uchyleniu lub zmianie decyzji ostatecznej, nie sprzeciwiają się przepisy szczególne, można dopiero przystąpić do badania czy przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony, przy czym słuszny interes strony nie może stać w kolizji z interesem społecznym. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 stycznia 2003 r., III SA 1195/01, niepubl. w zbiorze urzędowym, dostępny w Systemie Informacji Prawnej Lex nr 137821).”

Ponadto, WSA we Wrocławiu wskazał w orzeczeniu z dnia 27 lutego 2013 r., sygn. akt II SA/Wr 862/12 „Słuszny interes strony nie obejmuje każdego interesu strony (nie chodzi więc o uzyskanie rozstrzygnięcia organu zgodnego jedynie z wolą strony), ale musi być to interes obiektywnie słuszny, a więc zgodny z prawem i zasadami współżycia społecznego. Zmiana decyzji ze względu na interes strony musi więc być społecznie akceptowalna i godna wsparcia ze względu na cel jaki ma osiągnąć.”

Biorąc powyższe pod uwagę KRRiT podjęła w dniu 13 października 2021 r. uchwałę Nr 239/2021, w której upoważniła Przewodniczącego KRRiT do odmowy dokonania zmiany lit. h w pkt. 1 koncesji Nr 300/K/2017-R z dnia 8 maja 2017 r., udzielonej spółce „Radio VANESSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „RADIO VANESSA”, polegającej na zmianie warunków technicznych rozpowszechniania programu przez zwiększenie mocy promieniowanej ERP z 0,1 kW do 1 kW stacji nadawczej w Oleśnie (94,9 MHz).

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego KRRiT w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego KRRiT w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Witold Kołodziejcki
Dokument podpisany elektronicznie

Otrzymują:

1. „Radio VANESSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Raciborzu (47-400), ul. Stefana Batorego 5;
2. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
3. a/a.