



PRZEWODNICZĄCA
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

dr Agnieszka Glapiak

DR.4110.15.13.2024

Warszawa, dnia 22 października 2025 r.

**Prawosławna
Diecezja Białostocko-Gdańska**
ul. Św. Mikołaja 3
15-419 Białystok

D E C Y Z J A Nr DR-152/2025

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3, art. 36 ust. 1 i 2, art. 37 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722 z późn. zm.) oraz art. 104, art. 107 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 i z 2025 r. poz. 769), po rozpatrzeniu wniosku Nr DR.4110.15.2024 z dnia 29 lutego 2024 r. **Prawosławnej Diecezji Białostocko-Gdańskiej** z siedzibą w Białymstoku o dokonanie zmiany (rozszerzenie) koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, złożonego w związku z pkt. I Ogłoszenia Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 18 grudnia 2023 r. o możliwości uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego (M.P. z 2024 r. poz. 31), oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 242/2025 z dnia 10 września 2025 r.

postanawia się

odmówić dokonania zmiany (rozszerzenia) koncesji **Nr 415/K/2021-R** z dnia 16 marca 2021 r., udzielonej **Prawosławnej Diecezji Białostocko-Gdańskiej** z siedzibą w Białymstoku na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „**Radio ORTHODOXIA**”, o stację nadawczą zlokalizowaną w Hajnówce (93,3 MHz) w województwie podlaskim.

Uzasadnienie

W pkt. I Ogłoszenia Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 18 grudnia 2023 r. o możliwości uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego (M.P. z 2024 r. poz. 31) wskazano, iż Ogłoszenie stanowiło podstawę do składania wniosków:

a) o udzielenie jednej koncesji, na okres 10 lat, na rozpowszechnianie programu radiowego o charakterze uniwersalnym lub wyspecjalizowanym, z tematyką lokalną dotyczącą Hajnówki oraz innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania.

Program będzie rozpowszechniany codziennie przez 24 godziny na dobę i będzie oznaczany nazwą określoną w koncesji.

Program będzie zawierał audycje i inne przekazy słowne oraz przekazy słowne w audycjach słowno-muzycznych, poświęcone tematyce lokalnej odnoszącej się do Hajnówki oraz innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, w tym obligatoryjnie będą nadawane:

- własne lokalne serwisy informacyjne (dzienniki),
- publicystyka na temat problemów lokalnych.

Przez audycje realizujące tematykę lokalną rozumie się różne rodzaje i gatunki radiowe, w których prezentowane są aktualne wydarzenia i problemy (społeczne, polityczne, gospodarcze, sportowe i inne) dotyczące lokalnej społeczności, kultura i historia regionu (w tym twórczość ludowa i muzyka ludowa w wykonaniu lokalnych/regionalnych zespołów ludowych itp.), a także użyteczne informacje lokalne.

Do tematyki lokalnej nie zalicza się: płatnych elementów programu, dźwięków identyfikacyjnych stacji (jingle), autopromocji stacji na antenie, wypowiedzi prezenterów i ich rozmów ze słuchaczami na tematy inne niż lokalne, audycji nie dotyczących tematów lokalnych, których związek z lokalnością polega jedynie na tym, że ich autorami są osoby z lokalnego środowiska.

W przypadku złożenia przez wnioskodawcę deklaracji o zlokalizowaniu redakcji (w rozumieniu ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914)), na obszarze rozpowszechniania programu w okresie obowiązywania koncesji, może ona zostać oceniona przez Organ jako okoliczność mająca pozytywny wpływ na realizację tematyki lokalnej w programie. Podobnie może zostać oceniona deklaracja wnioskodawcy oznaczenia programu w sposób różniący się w całości od oznaczeń programów innych nadawców.

Audycje i inne przekazy nie pochodzące od koncesjonariusza, tj. niewytworzone przez koncesjonariusza ani na jego wyłączne zamówienie, rozpowszechnione lub rozpowszechniane równocześnie w programie innego nadawcy, nie mogą stanowić więcej niż 33% dobowego czasu nadawania programu w godzinach 6.00–23.00

bądź

b) dokonanie zmiany koncesji, w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, polegającej na rozszerzeniu koncesji o kolejną stację nadawczą, na okres do wygaśnięcia zmienianej koncesji, na rozpowszechnianie programu radiowego o charakterze uniwersalnym z tematyką lokalną, w którym są nadawane audycje słowne i inne przekazy słowne oraz elementy słowne w audycjach słowno-muzycznych poświęcone tematyce lokalnej, odnoszącej się do miejscowości objętych zasięgiem nadawania, w tym audycje obligatoryjne o tematyce lokalnej, tj. informacje i publicystyka poświęcone problemom lokalnym. Wnioskodawca zobligowany jest w załączniku „Założenia projektowanego programu” do złożenia deklaracji dotyczącej procentowego udziału tematyki lokalnej w audycjach słownych i innych przekazach słownych oraz elementach słownych w audycjach słowno-muzycznych w programie dotyczącej Hajnówki i miejscowości objętych zasięgiem nadawania tej stacji

lub

c) dokonanie zmiany koncesji, w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, polegającej na rozszerzeniu koncesji o kolejną stację nadawczą, na okres do wygaśnięcia zmienianej koncesji, na rozpowszechnianie programu radiowego o charakterze wyspecjalizowanym.

Ogłoszenie stanowiło podstawę do ubiegania się o udzielenie bądź zmianę (rozszerzenie) koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego ze stacji nadawczej zlokalizowanej w Hajnówce w województwie podlaskim ($f=93,3$ MHz; $ERP=0,2$ kW).

Ponadto, zgodnie z pkt. II Ogłoszenia, elementem decyzji koncesyjnej w zakresie określenia warunków programowych będzie odesłanie do zadeklarowanych przez wnioskodawcę we wniosku o udzielenie/rozszerzenie koncesji informacji programowych i związanych z tym załączników, do których przestrzegania po uzyskaniu decyzji w sprawie udzielenia/rozszerzenia koncesji wnioskodawca się zobowiąże. Rażące odstępianie od zadeklarowanych warunków programowych po udzieleniu/rozszerzeniu koncesji będzie stanowić przesłankę cofnięcia koncesji w trybie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji.

Termin do składania wniosków upłynął z dniem 4 marca 2024 r.

Lista wnioskodawców uczestniczących w postępowaniu została opublikowana w dniu 15 marca 2024 r. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Biura KRRiT oraz zamieszczenie na oficjalnej stronie internetowej: www.krrit.gov.pl.

Przewodniczący KRRiT stwierdził, że w związku z Ogłoszeniem wniosek o udzielenie bądź zmianę (rozszerzenie) koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego o charakterze uniwersalnym lub wyspecjalizowanym (województwo podlaskie, lokalizacja Hajnówka $f=93,3$ MHz) złożył tylko jeden podmiot: Prawosławna Diecezja Białostocko-Gdańska z siedzibą w Białymstoku.

I.

Rozpatrując wniosek Nr DR.4110.15.2024 **Prawosławnej Diecezji Białostocko-Gdańskiej** z siedzibą w Białymstoku, KRRiT stwierdziła, co następuje:

1. Wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o dokonanie zmiany (rozszerzenie) koncesji Nr 415/K/2021-R z dnia 16 marca 2021 r., polegającej na przyznaniu prawa do rozpowszechniania programu radiowego pod nazwą „Radio ORTHODOXIA” za pomocą stacji nadawczej zlokalizowanej w Hajnówce (f=93,3 MHz) w województwie podlaskim.

2. Zgodnie z ww. koncesją Wnioskodawca rozpowszechnia program codziennie, przez 5 godzin na dobę w godz. 16.00-21.00. Program ma charakter społeczno-religijny, realizowany poprzez różne rodzaje audycji i formy radiowe, w tym przez audycje informacyjne, które mają zajmować nie mniej niż 5% tygodniowego czasu nadawania programu oraz audycje religijne (słowne i słowno-muzyczne), tj. wszelkie rodzaje audycji realizujące tematykę religijną: transmisje mszy świętych i nabożeństw, modlitwy, katechezy, edukacja religijna, informacja i publicystyka z życia i działalności Kościoła, które mają zajmować nie mniej niż 40% tygodniowego czasu nadawania programu. Audycje i inne przekazy nie pochodzące od Koncesjonariusza, tj. niewytworzone przez Koncesjonariusza ani na jego wyłączone zamówienie, rozpowszechnione lub rozpowszechniane równocześnie w programie innego nadawcy, nie mogą stanowić więcej niż 33% dobowego czasu nadawania programu. Program nie zawiera reklam i audycji sponsorowanych. Decyzją Nr DK-273/2002-3/261 z dnia 18 października 2002 r. Prawosławna Diecezja Białostocko-Gdańska z siedzibą w Białymstoku została uznana za nadawcę społecznego.

Składając wniosek o dokonanie zmiany (rozszerzenie) koncesji Wnioskodawca deklarował wprowadzenie zmian w nadawanym programie, poprzez uwzględnienie nowej lokalizacji w audycjach o charakterze informacyjnym i publicystycznym. Wnioskodawca planował następujące rodzaje audycji (udziały w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00, zgodnie z pkt. D.2 formularza „Rozszerzenie koncesji”, nie mniej niż): audycje informacyjne – 5% (w tym 1% poświęcone tematyce lokalnej), audycje publicystyczne – 3% (w tym 1% poświęcone tematyce lokalnej), audycje poradnicze – 1%, audycje dla dzieci i młodzieży – 3%, audycje religijne – 26% (w tym 5% poświęcone tematyce lokalnej), inne rodzaje audycji słownych – nadawane nieregularnie, wynikające z zapotrzebowania odbiorców – 5% (w tym 1% poświęcone tematyce lokalnej).

Wnioskodawca planował rozpowszechnianie w programie innych rodzajów muzyki, na które złożyć się miała różnorodna muzyka chrześcijańska – 25% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00, zgodnie z pkt. D.3 formularza „Rozszerzenie koncesji”.

Z powyższego zestawienia wynika, że w programie nadawanych miało być sześć rodzajów audycji słownych. Warstwa słowna w programie – zgodnie z deklaracją

w pkt. D.2 formularza „Rozszerzenie koncesji” – miała stanowić nie mniej niż 43% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00, w tym warstwa słowna dotycząca tematyki lokalnej miała stanowić nie mniej niż 8% tygodniowego czasu nadawania w godz. 6.00-23.00.

W programie nadawane miały być:

- audycje informacyjne (serwisy informacyjne, kalendarium, ogłoszenia parafialne dotyczące zbliżających się Świąt i wydarzeń z życia parafii, ogólnodiecezjalne informacje z regionu, informacje dotyczące zbliżających się wydarzeń społeczno-kulturalnych, przeglądy prasy religijnej);
- audycje publicystyczne (komentarze do wydarzeń religijnych, relacje reporterskie, debaty dotyczące wydarzeń z życia Kościoła);
- audycje poradnicze (dotyczące duchowości, życia rodzinnego i wychowania dzieci);
- audycje dla dzieci i młodzieży (czytania Ewangelii, audiobooki, bajki religijne, historie życia Świętych);
- audycje o tematyce religijnej (transmisje Liturgii i nabożeństw, akatysty, modlitwy, katechezy, egzegeza Pisma Świętego);
- inne rodzaje audycji, nadawane nieregularnie, wynikające z zapotrzebowania słuchaczy (w tej grupie audycji w zależności od okresu liturgicznego miały być nadawane ogłoszenia z parafii, audycje rozrywkowe i literackie, nabożeństwa).

W programie miała być nadawana różnorodna muzyka chrześcijańska, w tym również muzyka dla dzieci oraz pieśni i utwory związane z danym okresem liturgicznym oraz świętami religijnymi.

Dokonując oceny wniosku KRRiT stwierdziła, co następuje:

- Wnioskodawca planował rozpowszechnianie uniwersalnego programu radiowego z tematyką lokalną, o charakterze społeczno-religijnym, realizowanym poprzez różne rodzaje audycji i formy radiowe, w tym przez audycje informacyjne, które miały zajmować nie mniej niż 5% tygodniowego czasu nadawania programu oraz audycje religijne (słowne i słowno-muzyczne), tj. wszelkie rodzaje audycji realizujące tematykę religijną: transmisje mszy świętych i nabożeństw, modlitwy, katechezy, edukacja religijna, informacja i publicystyka z życia i działalności Kościoła, które miały zajmować nie mniej niż 40% tygodniowego czasu nadawania programu;
- udział warstwy słownej w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 miał wynosić nie mniej niż 43%, realizowany przez sześć rodzajów audycji słownych (nie mniej niż): audycje informacyjne – 5%, audycje publicystyczne – 3%, audycje poradnicze – 1%, audycje dla dzieci i młodzieży – 3%, audycje religijne – 26%, inne rodzaje audycji słownych, nadawane nieregularnie w związku z zapotrzebowaniem odbiorców – 5%;

- Wnioskodawca deklarował nadawanie tematyki lokalnej w programie w wymiarze nie mniejszym niż 8% tygodniowego czasu nadawania w godz. 6.00-23.00, realizowanej przez cztery rodzaje audycji słownych (nie mniej niż): audycje informacyjne – 1%, audycje publicystyczne – 1%, audycje religijne – 5% oraz inne rodzaje audycji słownych, nadawane nieregularnie w związku z zapotrzebowaniem odbiorców – 1%;
 - procentowy udział tematyki lokalnej w programie poświęcony Hajnówce i innym miejscowościom objętym zasięgiem nadawania tej stacji w audycjach słownych i innych przekazach słownych w audycjach słowno-muzycznych miał wynieść nie mniej niż 0,25%;
 - powtórki audycji słownych w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 miały wynieść 10%;
 - audycje i inne przekazy nie pochodzące od Koncesjonariusza, tj. niewytworzone przez Koncesjonariusza ani na jego wyłączne zamówienie, rozpowszechnione lub rozpowszechniane równocześnie w programie innego nadawcy, nie mogły stanowić więcej niż 33% dobowego czasu nadawania programu.
3. W części technicznej wniosek zawierał niezbędne informacje i załączniki. Wnioskodawca przedstawił wykaz sprzętu oraz urządzeń technologicznych, które miały zapewnić realizację programu ze stacji nadawczej zlokalizowanej w Hajnówce w województwie podlaskim ($f=93,3$ MHz; ERP=0,2 kW).
4. Według załączonych do wniosku dokumentów i informacji Wnioskodawca udokumentował możliwość finansowania przedsięwzięcia radiowego w ww. lokalizacji w zaplanowany we wniosku sposób.

II.

W toku postępowania KRRiT oceniała wniosek zgodnie z kryteriami wymienionymi w art. 36 ust. 1 i 2 ustawy o radiofonii i telewizji. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy KRRiT stoi na straży wolności słowa w radiu i telewizji, samodzielności dostawców usług medialnych oraz dostawców platform udostępniania wideo, interesów odbiorców usług i użytkowników oraz zapewnia otwarty i pluralistyczny charakter radiofonii i telewizji. Przepis art. 6 ust. 1 ustawy stanowi ogólną dyrektywę działania KRRiT i został umieszczony wśród norm kompetencyjnych KRRiT, co oznacza, że jest ona nimi związana we wszystkich swoich działaniach.

Ogłoszenie Przewodniczącego KRRiT z dnia 18 grudnia 2023 r. o możliwości uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w pkt. Ib przewidywało, że niniejsze ogłoszenie stanowiło podstawę do dokonania zmiany posiadanej koncesji w trybie art. 155 k.p.a. Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który

ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy o radiofonii i telewizji Przewodniczący KRRiT podejmuje decyzję w sprawie koncesji na podstawie uchwały Krajowej Rady. Decyzja w tej sprawie jest ostateczna.

KRRiT podejmuje uchwały większością 2/3 głosów ustawowej liczby członków (art. 9 ust. 2 ustawy).

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądowym i doktrynie: „rozwiązanie przyjęte w art. 33 ust. 3 jest konsekwencją specyficznej budowy KRRiT jako organu państwowego o charakterze kolegialnym, w ramach którego działa inny jednoosobowy organ – Przewodniczący KRRiT, który zasiadając w KRRiT, wyposażony jest jednak we własne, odrębne od KRRiT kompetencje (...) (J. Sobczak, *Radiofonia...*, art. 33, s. 400) (...) główny ciężar rozstrzygania o udzieleniu bądź odmowie udzielenia koncesji spoczywa na KRRiT, gdyż to ona ma wyższą pozycję ustrojową niż jej Przewodniczący, który jedynie wykonuje jej wolę w tych sprawach (wyrok NSA z 1.10.1998 r., II SA 916/97, LEX nr 36388). (...) Brak uchwały KRRiT w odniesieniu do konkretnej kwestii dotyczącej koncesji wyłącza możliwość podjęcia przez Przewodniczącego KRRiT jakiegokolwiek decyzji (wyrok NSA z 27.02.2018 r., II GSK 1412/16, LEX nr 2483493; wyrok WSA w Warszawie z 3.11.2004 r., II SA 3986/03, LEX nr 177395). (...) decyzja Przewodniczącego KRRiT w sprawie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych jest uzewnętrznieniem woli KRRiT i powinna odpowiadać treści rozstrzygnięcia koncesyjnego tego organu (wyrok NSA z 25.11.2003 r., II SA 1794/02, LEX nr 1694581) (...) Przewodniczący KRRiT, podejmując decyzję w sprawach koncesji, jest całkowicie związany treścią i konkluzją uchwały KRRiT, która winna poprzedzać wydanie tej decyzji (wyrok NSA z 27.02.2018 r., II GSK 1412/16, LEX nr 2483493).” (Lubeńczuk Grzegorz, w: Niewęglowski Adrian (red.), *Ustawa o radiofonii i telewizji. Komentarz*. Opublikowano: WKP 2021).

Wniosek Prawosławnej Diecezji Białostocko-Gdańskiej był rozpatrywany na posiedzeniach KRRiT w dniach 8 maja 2024 r., 6 listopada 2024 r., 26 lutego 2025 r. oraz 10 września 2025 r. Wniosek podczas głosowań KRRiT nie uzyskał wymaganej art. 9 ust. 2 ustawy większości głosów za rozszerzeniem koncesji Nr 415/K/2021-R o stację nadawczą w Hajnówce 93,3 MHz.

Na posiedzeniu w dniu 10 września 2025 r., z uwagi na niemożność podjęcia przez KRRiT uchwały o dokonanie zmiany (rozszerzenie) koncesji Nr 415/K/2021-R z dnia 16 marca 2021 r., udzielonej Prawosławnej Diecezji Białostocko-Gdańskiej z siedzibą w Białymstoku na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio ORTHODOXIA”, wobec braku 4 (czterech) głosów członków KRRiT głosujących za podjęciem takiej uchwały, KRRiT uchwałą Nr 242/2025 postanowiła upoważnić Przewodniczącego KRRiT do odmowy dokonania wnioskowanej zmiany.

Wobec powyższego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 k.p.a., Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm., „p.p.s.a.”), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w związku z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 p.p.s.a., Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w związku z art. 127 § 3 k.p.a., przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Przewodnicząca KRRiT

dr Agnieszka Glapiak

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Prawosławna Diecezja Białostocko-Gdańska, ul. Św. Mikołaja 3, 15-419 Białystok;
2. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
3. a/a.