Warszawa, dnia 4 listopada 2026 r.

PRZEWODNICZĄCA
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

dr Agnieszka Glapiak

DR.414.111.22.2024

Diecezja Legnica
ul. Jana Pawła II Nr 1
59-220 Legnica

D E C Y Z J A Nr DR- 150/2026

Na podstawie art. 33 ust. 2 i 3 oraz art. 37 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2022 r. poz. 1722 ze zm., dalej jako u.r.t.) w związku z art. 104, art. 107 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691, dalej jako: k.p.a.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 2 grudnia 2024 r. (sygn. DR.414.111.2024), uzupełnionego pismami z dnia 24 i 31 stycznia 2025 r. **Diecezji Legnickiej** z siedzibą w Legnicy oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 293/2026 z dnia 19 października 2026 r.

postanawia się

odmówić dokonania zmiany lit. i w pkt. 1 koncesji Nr 505/K/2021-R z dnia 9 grudnia 2021 r., udzielonej Diecezji Legnickiej z siedzibą w Legnicy na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio PLUS Legnica", polegającej na dodaniu stacji nadawczej w Lubinie 102,6 MHz (powielenie częstotliwości 102,6 MHz wykorzystywanej w lokalizacji Polkowice, a obecnie tymczasowo w lokalizacji Jakubów).

U Z A S A D N I E N I E

Diecezja Legnicka z siedzibą w Legnicy uzyskała w dniu 9 grudnia 2021 r. koncesję na kolejny okres Nr 505/K/2021-R, na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio PLUS Legnica".

W piśmie z dnia 2 grudnia 2024 r., uzupełnionym pismami z dnia 24 i 31 stycznia 2025 r. Koncesjonariusz wystąpił o zmianę koncesji w zakresie technicznych warunków rozpowszechniania programu, polegającą na dodaniu stacji nadawczej zlokalizowanej w Lubinie 102,6 MHz przy pl. św. Barbary 1 (powielenie częstotliwości wykorzystywanej w lokalizacji Polkowice, a obecnie tymczasowo w lokalizacji Jakubów) lub ewentualne dobranie dodatkowej częstotliwości, do czasu powrotu z emisją programu na komin EC 2 w Polkowicach.

Decyzja wydana w postaci elektronicznej i podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Wniosek został podpisany przez pełnomocnika upoważnionego do reprezentowania Diecezji Legnickiej.

Wnioskodawca w uzasadnieniu powołał się na brak możliwości odbioru programu „Radio PLUS Legnica" w Lubinie, co jest następstwem czasowego przeniesienia lokalizacji stacji nadawczej z Polkowic (102,6 MHz) do Jakubowa (102,6 MHz).

W tym miejscu należy dodać, że decyzją Przewodniczącego KRRiT Nr DR-87/2024-2/505/K z dnia 26 czerwca 2024 r. koncesja Nr 505/K/2021-R została zmieniona w zakresie technicznych warunków rozpowszechniania programu, poprzez wyrażenie zgody na korzystanie do 30 kwietnia 2027 r. zamiast ze stacji nadawczej Polkowice (102,6 MHz) ze stacji zastępczej z lokalizacją w Jakubowie. Czasowe przeniesienie stacji nadawczej do Jakubowa (102,6 MHz) wynikało z wypowiedzenia przez właściciela umowy pozwalającej na korzystanie z powierzchni komina w Polkowicach, ze względu na jego planowany remont.

W dniu 12 lutego 2025 r. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (dalej jako: KRRiT) podjęła uchwałę Nr 44/2025 w sprawie zmiany koncesji Nr 505/K/2021-R z dnia 9 grudnia 2021 r., polegającej na dodaniu stacji nadawczej w Lubinie 102,6 MHz (powielenie częstotliwości 102,6 MHz wykorzystywanej w lokalizacji Polkowice, a obecnie tymczasowo w lokalizacji Jakubów).

Pismem z dnia 13 lutego 2025 r. uchwała Nr 44/2025 została skierowana do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej jako: Prezes UKE) z prośbą o uzgodnienie w trybie art. 106 k.p.a. technicznych warunków rozpowszechniania programu radiowego.

Prezes UKE pismem o numerze DC.WRT.5120.5.2025.3 z dnia 12 marca 2025 r. poinformował, że wydanie opinii w sprawie stacji Lubin (102,6 MHz) będzie możliwe po przeprowadzeniu dodatkowych analiz formalno-prawnych. Początkowo termin wydania opinii został ustalony na dzień 30 maja 2025 r. Jednakże ze względu na skomplikowany charakter przedmiotowej sprawy i konieczność przeprowadzenia dodatkowych analiz formalno-prawnych Prezes UKE wyznaczał kolejno nowe terminy, ostateczny na 30 stycznia 2026 r. (pismo o numerze DC.WRT.5120.5.2025.6 z dnia 14 listopada 2025 r.).

W postanowieniu Nr DC.WRT.5120.5.2025.10 z dnia 28 stycznia 2026 r. Prezes UKE odmówił uzgodnienia warunków technicznych określonych w uchwale KRRiT Nr 44/2025 z dnia 12 lutego 2025 r., dotyczącej zmiany koncesji Nr 505/K/2025-R z dnia 9 grudnia 2021 r. poprzez dodanie stacji nadawczej w Lubinie 102,6 MHz (powielenie częstotliwości 102,6 MHz wykorzystywanej w lokalizacji Polkowice, a obecnie tymczasowo w lokalizacji Jakubów).

Prezes UKE wskazał, że w odniesieniu do częstotliwości 102,6 MHz, która miałaby być wykorzystywana przez stację nadawczą Lubin, nie zostały spełnione przesłanki, o których mowa w art. 69 ust. 1 pkt 3-6 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. Prawo komunikacji elektronicznej (Dz.U. poz. 1221 ze zm., dalej jako: p.k.e.).

Następnie pismem z dnia 20 lutego 2026 r. Prezes UKE poinformował o złożeniu przez Koncesjonariusza wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej wydaniem ww. postanowienia. Po ponownej analizie materiału dowodowego oraz przepisów prawa materialnego, które znajdowały zastosowanie w sprawie Prezes UKE postanowieniem Nr DC.WRT.5120.5.2025.20 z dnia 10 września 2026 r. utrzymał w mocy zaskarżone postanowienie o odmowie uzgodnienia warunków technicznych określonych w uchwale KRRiT Nr 44/2025 z dnia 12 lutego 2025 r. Postanowienie zawiera szczegółowe uzasadnienie wydanego rozstrzygnięcia oraz również powołuje się na przesłanki wynikające z art. 69 ust. 1 pkt 3-6 p.k.e.

Jak wynika z art. 69 ust. 1 pkt 3-6 p.k.e. rezerwacji częstotliwości dokonuje się dla podmiotu, który spełnia wymagania określone ustawą, oraz jeżeli częstotliwości: mogą być chronione przed szkodliwymi zakłóceniami (pkt 3); mogą być wykorzystywane przez urządzenie radiowe bez powodowania szkodliwych zakłóceń lub kolizji z przyznanymi na rzecz innych podmiotów rezerwacjami, przydziałami częstotliwości, pozwoleniami radiowymi lub decyzjami, o których mowa w art. 152 ust. 1 lub art. 153 ust. 1 tej ustawy (pkt 4); mogą być wykorzystywane w sposób efektywny (pkt 5); zostały międzynarodowo uzgodnione w zakresie i w formie określonych w międzynarodowych przepisach radiokomunikacyjnych lub wiążących Rzeczpospolitą Polską umowach międzynarodowych - w przypadku gdy zachodzi możliwość powodowania szkodliwych zakłóceń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (pkt 6).

Dwukrotna weryfikacja sprawy pozwoliła Prezesowi UKE wyprowadzić tożsame wnioski przemawiające za odmową uzgodnienia warunków technicznych. Z dokonanych analiz kompatybilnościowych, które na etapie wniosku o ponowne rozpatrzenie zawierały nawet skorygowane przez stronę warunki techniczne, wynikało bowiem, że częstotliwość 102,6 MHz nie mogłaby być chroniona przed szkodliwymi zakłóceniami, powodowałaby kolizję z przyznaną spółce „Polskie Radio-Regionalna Rozgłośnia we Wrocławiu „Radio Wrocław" Spółka Akcyjna" w likwidacji, rezerwacją i pozwoleniem radiowym dotyczącym wykorzystywania częstotliwości 102,3 MHz przez stację nadawczą Wrocław Ślęża oraz przyznaną Diecezji Legnickiej z siedzibą w Legnicy rezerwacją i pozwoleniami radiowymi dotyczącymi wykorzystywania częstotliwości 102,60 MHz przez stację nadawczą Polkowice, a także tymczasowo przez stację nadawczą Jakubów, nie byłaby efektywnie wykorzystywana, a co za tym idzie nie została ona także uzgodniona międzynarodowo. Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Prezes UKE uznał za właściwe rozstrzygnięcie odmowę uzgodnienia zmiany koncesji Nr 505/K/2021-R w zakresie warunków technicznych rozpowszechniania w sposób rozsiewczy naziemny programu radiowego pod nazwą „Radio PLUS Legnica".

W przypadku stacji nadawczej Lubin 102,6 MHz Prezes UKE nie mógł uzgodnić, stosownie do art. 37 ust. 3 tiret pierwsze u.r.t., zmiany koncesji Nr 505/K/2021-R z dnia 9 grudnia 2021 r. w zakresie warunków technicznych rozpowszechniania programu radiowego z uwagi na niespełnienie przesłanek, o których mowa w art. 69 ust. 1 pkt 3-6 p.k.e.

Zgodnie z art. 106 § 1 k.p.a. jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ (wyrażenia opinii lub zgody albo wyrażenia stanowiska w innej formie), decyzję wydaje się po zajęciu stanowiska przez ten organ. Ponadto art. 37 ust. 3 u.r.t. stanowi, iż koncesja w zakresie określonym w ust. 1 pkt 3 tiret pierwsze i drugie tego artykułu (tj. w zakresie sposobu rozpowszechniania programu oraz warunków technicznych tego rozpowszechniania), udzielana jest w porozumieniu z Prezesem UKE, który zajmuje stanowisko, mając na względzie spełnienie warunków określonych w art. 69 p.k.e.

Jak wynika z komentarza do ustawy o radiofonii i telewizji (G. Lubeńczuk [w:] *Ustawa o radiofonii i telewizji. Komentarz*, red. A. Niewęgłowski, Warszawa 2021, art. 37) zajęcie stanowiska przez Prezesa UKE powinno nastąpić w drodze postanowienia wydawanego w trybie art. 106 § 5 k.p.a., na które służy stronie zażalenie na podstawie art. 106 § 5 k.p.a. Diecezja Legnicka skorzystała z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w postępowaniu przed Prezesem UKE. Z ww. komentarza wynika również, że „zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w orzecznictwie postanowienie to nie jest tylko opinią, z którą powinien się zapoznać Przewodniczący KRRiT przed wydaniem decyzji koncesyjnej, ale jest wiążącym uzgodnieniem co do warunków technicznych koncesji, które Przewodniczący KRRiT musi uwzględnić w treści decyzji koncesyjnej (wyrok NSA z 19.10.2010 r., II GSK 941/09, LEX nr 746345). Wydanie decyzji koncesyjnej przez Przewodniczącego KRRiT jest możliwe dopiero po uprawomocnieniu się postanowienia Prezesa UKE (E. Czarny-Drożdżejko, *Ustawa...*, s. 391)".

Tym samym należy uznać, że brak uzgodnienia w trybie art. 37 ust. 3 u.r.t. z Prezesem UKE uniemożliwia skuteczne wydanie pozytywnej dla strony decyzji przez Przewodniczącego KRRiT w trybie art. 155 k.p.a.

Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Z wykładni gramatycznej przepisu art. 155 wynika, że organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, jeżeli spełnione są łącznie następujące przesłanki: 1) strona wyraziła zgodę na zmianę lub uchylenie decyzji; 2) przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji; 3)

za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawiają interes społeczny lub słuszny interes strony (A. Wróbel [w:] M. Jaśkowska, M. Wilbrandt-Gotowicz, A. Wróbel, *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. IX*, Warszawa 2026, art. 155).

Niespełnienie choćby jednej z przesłanek wymienionych w art. 155 k.p.a. powoduje, że nie jest możliwa zmiana koncesji. W przedmiotowej sprawie nie została spełniona przesłanka odnosząca się do przepisów szczególnych, które nie sprzeciwiają się wnioskowanej zmianie decyzji, ponieważ art. 37 ust. 3 ustawy o radiofonii i telewizji wymaga aby zostało osiągnięte porozumienie z Prezesem UKE, który także zajmuje stanowisko, mając na względzie spełnienie warunków określonych w art. 69 p.k.e.

W związku z powyższym KRRiT podjęła w dniu 19 października 2026 r. uchwałę Nr 293/2026, w której postanowiła: 1) uchylić uchwałę Nr 44/2025 z dnia 12 lutego 2025 r.; 2) upoważnić Przewodniczącego KRRiT do odmowy dokonania zmiany lit. i w pkt. 1 koncesji Nr 505/K/2021-R z dnia 9 grudnia 2021 r., udzielonej Diecezji Legnickiej z siedzibą w Legnicy na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio PLUS Legnica", polegającej na dodaniu stacji nadawczej w Lubinie 102,6 MHz (powielenie częstotliwości 102,6 MHz wykorzystywanej w lokalizacji Polkowice, a obecnie tymczasowo w lokalizacji Jakubów).

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego KRRiT w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143 i 846), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego KRRiT w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Przewodnicząca KRRiT

dr Agnieszka Glapiak
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. ks. Czesław Włodarczyk – pełnomocnik Diecezji Legnickiej z siedzibą w Legnicy, adres do doręczeń: 59-220 Legnica, ul. Zielona 5/6;
2. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
3. a/a.