



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

Maciej Świrski

DR.414.26.8.2024

Warszawa, dnia 26 listopada 2024 r.

Radio REKORD FM S.A.
ul. gen. Leopolda Okulickiego 39
26-600 Radom

D E C Y Z J A Nr DR-148/2024

Na podstawie art. 33 ust. 2 oraz art. 37 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722 ze zm.) w związku z art. 104, art. 107 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej k.p.a., po rozpatrzeniu wniosku z dnia 28 lutego 2024 r. (sygn. DR.414.26.2024) spółki **Radio REKORD FM S.A.** z siedzibą w Radomiu oraz w wykonaniu uchwały Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji Nr 247/2024 z dnia 26 września 2024 r.

postanawia się

odmówić zmiany lit. d w pkt. 1 koncesji **Nr 753/2019-R** z dnia 19 września 2019 r., udzielonej spółce **Radio REKORD FM S.A.** z siedzibą w Radomiu na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „**Radio REKORD Mazowsze**”, polegającej na obniżeniu w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 procentowego udziału własnych lokalnych serwisów informacyjnych (dzienników) i publicystyki z nie mniej niż 15,84% na 14,22% oraz tematyki lokalnej z nie mniej niż 24,99% na 17,88%, odnoszących się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, a także procentowego udziału warstwy słownej w ww. czasie nadawania z nie mniej niż 33,99% na 20,60%.

U Z A S A D N I E N I E

Spółka Radio REKORD FM S.A. z siedzibą w Radomiu uzyskała w dniu 19 września 2019 r. koncesję Nr 753/2019-R na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio REKORD Mazowsze”.

W piśmie z dnia 11 stycznia 2024 r. (data doręczenia wskazana w Urzędowym Poświadczeniu Przedłożenia (UPP) - 28 lutego 2024 r.) Wnioskodawca wystąpił o zmianę zapisów programowych zawartych w pkt. 1 lit. d ww. koncesji.

Wnioskowana zmiana miała polegać na obniżeniu procentowego udziału tematyki lokalnej z nie mniej niż 24,99% na 17,88% w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 oraz własnych lokalnych serwisów informacyjnych (dzienników) i publicystyki z nie mniej niż 15,84% na 14,22%, odnoszących się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, a także warstwy słownej programu z nie mniej niż 33,99% na 20,60% ww. czasu nadawania.

Wniosek został podpisany zgodnie z zasadami reprezentacji.

Wnioskodawca uważa, że nadawanie na obszarze jednego powiatu znacząco wpływa na możliwości wywiązywania się z warunków koncesji i powoduje ograniczenie dostępności *różnorodnych treści lokalnych, zwłaszcza w kontekście informacji dotyczących wydarzeń społeczno-kulturalnych, sportu lokalnego czy innych istotnych aspektów życia społeczności objętej zasięgiem nadawania*. W założeniu Wnioskodawcy redukcja udziału tematyki lokalnej ma doprowadzić do dostosowania oferty do rzeczywistego zasięgu stacji. Zmiana ma pozwolić na bardziej elastyczne kształtowanie programu, dostosowując go zarówno do oczekiwań słuchaczy, jak i realnych możliwości dotarcia do szerokiego grona odbiorców. W rezultacie program radiowy miałby zyskać na zróżnicowaniu i dopasować się do zmieniających się potrzeb słuchaczy, a nadawca wyeliminować trudności w wypełnieniu warunków koncesji. Zmiana miałaby także pozwolić lepiej dostosować się do dynamicznie zmieniającego się otoczenia medialnego, zapewniając ciągłą jakość oferowanych treści i konkurencyjność stacji na rynku radiowym pod względem atrakcyjności programu dla słuchaczy oraz kosztów wynikających z zatrudnienia dziennikarzy.

Według Wnioskodawcy konkurencyjne środowisko radiowe prezentuje niższy poziom słowa lokalnego, ma tym samym przewagę nad Koncesjonariuszem. Proponowana zmiana warunków koncesji pozwoli na bardziej efektywną konkurencję na tymże rynku poprzez relokację zaoszczędzonych w ten sposób środków na inne obszary działalności.

Wnioskodawca uznał, że zaproponowany we wniosku 17,88% udział tematyki lokalnej w programie *pozostaje na bardzo wysokim poziomie. To wystarczająca ilość, aby w dalszym ciągu spełniać naszą rolę jako źródła kompleksowych informacji dla lokalnej społeczności*.

Wnioskodawca podkreślił, że zamierza nadal informować słuchaczy o bieżących wydarzeniach, kształtowaniu się sytuacji w społeczności lokalnej oraz istotnych sprawach związanych z życiem kulturalnym i publicznym.

Dokonując analizy wniosku spółki Radio REKORD FM S.A. z siedzibą w Radomiu należało stwierdzić, co następuje:

Decyzją Nr 753/2019-R z dnia 19 września 2019 r. organ przyznał koncesję spółce Radio REKORD FM S.A. z siedzibą w Radomiu na rozpowszechnianie programu radiowego pod nazwą „Radio REKORD Mazowsze”.

Spółka Radio REKORD FM S.A. była stroną postępowania prowadzonego na podstawie Ogłoszenia Przewodniczącego KRRiT z dnia 21 marca 2018 r. (M.P. poz. 400; dalej jako: Ogłoszenie Przewodniczącego KRRiT) o możliwości uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w którym można było ubiegać się o udzielenie jednej koncesji, na okres 10 lat, na rozpowszechnianie programu radiowego o zasięgu lokalnym i o charakterze uniwersalnym (tj. programu zawierającego różne gatunki i formy radiowe oraz różnorodną problematykę), z tematyką lokalną dotyczącą Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania; bądź o zmianę (rozszerzenie) koncesji o kolejną stację nadawczą, na okres do wygaśnięcia zmienianej koncesji, na rozpowszechnianie programu radiowego o zasięgu lokalnym i o charakterze uniwersalnym, w którym są nadawane audycje słowne i inne przekazy słowne oraz elementy słowne w audycjach słowno-muzycznych poświęcone tematyce lokalnej.

Jak wskazano w Ogłoszeniu Przewodniczącego KRRiT program będzie zawierał audycje i inne przekazy słowne oraz przekazy słowne w audycjach słowno-muzycznych, poświęcone tematyce lokalnej odnoszącej się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, w tym obligatoryjnie będą nadawane własne lokalne serwisy informacyjne (dzienniki) i publicystyka na temat problemów lokalnych. Przez audycje realizujące tematykę lokalną rozumie się różne rodzaje i gatunki radiowe, w których prezentowane są aktualne wydarzenia i problemy (społeczne, polityczne, gospodarcze, sportowe i inne) dotyczące lokalnej społeczności, kultura i historia regionu (w tym twórczość ludowa i muzyka ludowa w wykonaniu lokalnych/regionalnych zespołów ludowych itp.), a także użyteczne informacje lokalne. Audycje słowne i inne przekazy słowne poświęcone tematyce lokalnej będą stanowić nie mniej niż 10% tygodniowego czasu nadawania w godz. 6.00-23.00, w tym nie mniej niż 5% ww. czasu nadawania programu zajmą własne dzienniki i publicystyka poświęcone problemom lokalnym. Za podstawę obliczania udziału tematyki lokalnej w programie przyjmuje się tygodniowy czas nadawania programu (z wyłączeniem okresu wakacyjnego, tj. lipca, sierpnia) w porze dziennej, tj. w godz. 6.00-23.00 (łącznie z czasem emisji reklam i telesprzedaży), czyli 119 godzin emisji w tygodniu.

Zgodnie z treścią pkt. II ww. Ogłoszenia, elementem decyzji koncesyjnej w zakresie określenia warunków programowych będzie odesłanie do zadeklarowanych przez Wnioskodawcę we wniosku o udzielenie/rozszerzenie koncesji informacji programowych i związanych z tym załączników, do których przestrzegania po uzyskaniu decyzji w sprawie udzielenia/rozszerzenia koncesji wnioskodawca się zobowiązał. Rażące odstępstwo od zadeklarowanych warunków programowych po udzieleniu/rozszerzeniu koncesji będzie stanowić przesłankę cofnięcia koncesji w trybie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy o radiofonii i telewizji.

Przewodniczący KRRiT decyzją Nr 753/2019-R z dnia 19 września 2019 r. udzielił spółce Radio REKORD FM S.A. z siedzibą w Radomiu koncesji na rozpowszechnienie programu radiowego pod nazwą „Radio REKORD Mazowsze” ze stacji nadawczej zlokalizowanej w Ciechanowie (f=88,7 MHz), z jednoczesną odmową udzielenia koncesji spółkom: Loctra Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie i Radio ESKA S.A. z siedzibą w Warszawie, a także odmową dokonania zmiany (rozszerzenia) koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego spółce Radio ESKA S.A. z siedzibą w Warszawie i Fundacji Ananke z siedzibą w Mławie.

Koncesja Nr 753/2019-R zobowiązuje Koncesjonariusza do rozpowszechniania programu przez 24 godziny na dobę; o charakterze uniwersalnym, z tematyką lokalną dotyczącą Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania; tworzonego zgodnie z warunkami zadeklarowanymi we wniosku o udzielenie koncesji – w części „Informacje Programowe” oraz w załącznikach, do których przestrzegania po uzyskaniu koncesji Wnioskodawca się zobowiązał (Załącznik Nr 1 - formularz „Informacje Programowe”), w tym w szczególności:

- udział tematyki lokalnej w programie, odnoszącej się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, realizowanej poprzez różne rodzaje audycji słownych i innych przekazów słownych oraz elementów słownych w audycjach słowno-muzycznych, powinien wynosić nie mniej niż 24,99% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00, w tym własne lokalne serwisy informacyjne (dzienniki) i publicystyka na temat problemów lokalnych Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, powinna stanowić nie mniej niż 15,84% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00;
- udział warstwy słownej powinien zajmować nie mniej niż 33,99% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00.

Powyższe dane w zakresie udziałów procentowych, określające wysokość udziału tematyki lokalnej w programie, własnych dzienników i publicystyki poświęconej problemom lokalnym i warstwy słownej zostały zadeklarowane przez spółkę Radio REKORD FM S.A. w ramach postępowania konkurencyjnego o udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego.

Liczba mieszkańców w zasięg programu „Radio REKORD Mazowsze” wynosi obecnie 61.100 osób i obejmuje w całości lub w części następujące miasta i gminy: Ciechanów, Głinojeck, Gołymin-Ośrodek, Ojrzeń, Opinogóra Górna, Regimin, Sońsk, Strzegowo, Stupsk (zgodnie z decyzją wydaną przez Przewodniczącego KRRiT Nr DR-21/2022–1/753 z dnia 22 lutego 2022 r.).

2. Według art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Z wykładni gramatycznej przepisu art. 155 wynika, że organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, jeżeli spełnione są łącznie następujące przesłanki: 1) strona wyraziła zgodę na zmianę lub uchylenie decyzji; 2) przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji; 3) za uchyleniem lub zmianą decyzji przemawiają interes społeczny lub słuszny interes strony (por. A. Wróbel, Komentarz aktualizowany do art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, LEX/el. 2024).

KRRiT rozpoznając sprawę z wniosku strony w trybie art. 155 k.p.a., jako organ administracji publicznej powinna ją załatwić zgodnie ze słusznym interesem strony, jeżeli nie stoi on w sprzeczności z przepisami prawa i nie pozostaje w sprzeczności z interesem społecznym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 20 kwietnia 2012 r. wydany w sprawie o sygn. akt: IV SA/Wa 2043/11, LEX nr 1169357). Nie jest dopuszczalna weryfikacja decyzji tylko w oparciu o jedną przyjętą w art. 155 k.p.a. przesłankę, a mianowicie, gdy przemawia za tym słuszny interes strony. Powołanie się przez organ administracji na interes społeczny wymaga wskazania, na czym polega interes społeczny w konkretnej sytuacji i dlaczego przemawia za lub przeciwko załatwieniu sprawy zgodnie z wnioskiem strony.

Decyzja wydana w trybie art. 155 k.p.a. ma charakter uznaniowy, zatem jej uchylenie lub zmiana pozostawiona jest uznaniu organu administracyjnego. Organ administracji orzekający w trybie art. 155 k.p.a., przeprowadza kontrolę wydanej przez siebie decyzji ostatecznej pod kątem tego, czy za jej zmianą albo uchyleniem przemawia wspomniany wyżej interes społeczny lub słuszny interes strony. Przepis art. 155 k.p.a., może mieć zatem zastosowanie tylko do decyzji uznaniowych, w których organ ma możliwość swobody decyzyjnej w orzekaniu, w ramach której może uwzględnić interes społeczny lub słuszny interes strony (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 24 października 2017 r. II SA/Ol 709/17, LEX nr 2395695).

Pojęcia „interes społeczny” oraz „słuszny interes obywateli” nie zostały zdefiniowane w k.p.a. Są to pojęcia niedookreślone, co powoduje, że o ich zakresie decyduje organ orzekający w danej sprawie. Przepis art. 7 k.p.a. nie określa wzajemnej relacji dwóch wskazanych wartości ani nie przesądza, która z nich jest bardziej znacząca. W orzecnictwie NSA można wskazać na swoisty prymat interesu społecznego nad indywidualnym, stwierdzając, że granicą uwzględnienia w postępowaniu administracyjnym słusznego interesu strony, o którym mowa w art. 7 k.p.a. jest zaistnienie kolizji z interesem społecznym.

Mając na względzie, że podjęcie decyzji w trybie art. 155 k.p.a. uzależnione jest od zgody strony, zdaniem części doktryny, rozważanie przesłanki „słusznego interesu strony jest - logicznie rzecz biorąc - zupełnie zbędne, ponieważ trudno przypuścić, aby strona mogła wyrazić zgodę wbrew swemu interesowi”. (zob. W. Dawidowicz, Postępowanie administracyjne..., s. 231). Należy jednak podkreślić, iż słuszny interes strony nie może stać w kolizji z interesem społecznym. Nie można ponadto uznać, że interes strony jest słuszny, jeżeli godzi on zarazem w interes społeczny (wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 23 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Wr 2744/94,

LEX nr 26845). Zgodnie natomiast z wyrokiem WSA w Bydgoszczy z dnia 18 czerwca 2008 r. (sygn. akt: II SA/Bd 111/08, LEX nr 510786) kategoria interesu społecznego jest pojęciem dynamicznym, stopniowalnym i zmiennym w czasie, a pojęcie to należy każdorazowo rozpatrywać na tle konkretnej sprawy.

Organy administracji uprawnione są do własnej oceny interesu społecznego i słuszności interesu obywatela i każdorazowo o treści podejmowanego rozstrzygnięcia decydują okoliczności konkretnego przypadku, uznanie interesu za słuszny powinno wynikać z obiektywnej oceny sytuacji, a nie z własnego przekonania strony opartego na poczuciu krzywdy i nierówności (por. wyrok NSA z 20 maja 1998 r., I SA/Ka 1744/96, LEX nr 33416).

3. W związku ze złożeniem przedmiotowego wniosku nie budzi wątpliwości kwestia spełnienia przesłanki wyrażenia przez Stronę zgody na zmianę decyzji. Jednocześnie brak jest przepisów szczególnych, które mogłyby sprzeciwiać się wnioskowanej zmianie.

W zakresie interesu strony należy dostrzec, że z punktu widzenia realiów rynku konkurencyjnego zmiana polegająca na obniżeniu procentowego udziału tematyki lokalnej z nie mniej niż 24,99% na 17,88% w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00, w tym własnych lokalnych serwisów informacyjnych (dzienników) i publicystyki z nie mniej niż 15,84% na 14,22%, odnoszących się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania oraz warstwy słownej w programie z nie mniej niż 33,99% na 20,60%, mogłaby wpłynąć korzystnie na działalność Koncesjonariusza, zwiększając jego efektywność na lokalnym rynku medialnym, a także pozwoliłaby kształtować swobodniej program poprzez przesunięcie zaoszczędzonych środków w inne obszary działalności.

W tym miejscu należy jednak podkreślić, iż ocena interesu społecznego wymaga porównania dotychczasowych zapisów programowych z zaproponowanymi we wniosku, który zainicjował przedmiotowe postępowanie administracyjne. W ocenie KRRiT wnioskowana zmiana odbiega od warunków programowych zapisanych w koncesji Nr 753/2019-R z dnia 19 września 2019 r., a uprzednio zadeklarowanych przez spółkę Radio REKORD FM S.A. w części programowej wniosku o udzielenie koncesji Nr DR.4110.14.2018 z dnia 25 maja 2018 r.

Postępowanie o udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, zapoczątkowane opublikowaniem ogłoszenia Przewodniczącego KRRiT wykazało, że Radio REKORD FM S.A. zaplanowało wysoką liczbę rodzajów audycji realizujących uniwersalny charakter programu (10), podczas gdy pozostali Wnioskodawcy: spółka Loctra Sp. z o.o. - 11, Fundacja Ananke - 7, spółka Radio ESKA S.A. („ESKA Ciechanów” i „ESKA Płock”) - 5 oraz wysoką liczbę rodzajów audycji realizujących tematykę lokalną - 10 (spółka Loctra Sp. z o.o. - 11, Fundacja Ananke - 7, spółka Radio ESKA („ESKA Ciechanów” i „ESKA Płock”) - 4).

Ponadto Radio REKORD FM S.A. zadeklarowało najwyższy - 33,99% łączny minimalny udział audycji słownych i 24,99% łączny minimalny udział audycji słownych poświęconych tematyce lokalnej w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00. Pozostali Wnioskodawcy zaproponowali odpowiednio: spółka Loctra Sp. z o.o. („RADIO C”) - 26,35% i 17,01%, Fundacja Ananke („Radio 7”) - 18,62% i 10,98%, spółka Radio ESKA S.A. („ESKA Ciechanów”) - 16% i 12%, Radio ESKA S.A. („ESKA Płock”) - 15,75% i 11%.

W związku z powyższym dokonując porównania obligacji programowych, które zadecydowały o otrzymaniu przez spółkę Radio REKORD FM S.A. koncesji Nr 753/2019-R z deklarowanymi we wniosku z dnia 28 lutego 2024 r. o zmianę zapisów programowych należy stwierdzić, że Wnioskodawca proponuje obecnie:

1. obniżenie procentowego udziału audycji słownych w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 z 33,99% do 20,60% /czyli o 13,39%/ i tym samym, oferta podmiotu, spółki Loctra Sp. z o.o., który brał udział w postępowaniu o udzielenie koncesji z lokalizacją w Ciechanowie, przewyższa ofertę spółki Radio REKORD FM S.A. aż o 5,75%;
2. obniżenie procentowego udziału audycji słownych poświęconych tematyce lokalnej i realizujących lokalny charakter stacji w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 z 24,99% do 17,88% /czyli o 7,11%/, zmniejszając swoją przewagę nad ofertą spółki Loctra Sp. z o.o. z 7% do zaledwie 0,87%., która przy tym zaoferowała udział muzyki o charakterze lokalnym (2,15%);
3. obniżenie procentowego udziału własnych lokalnych serwisów informacyjnych i publicystyki na temat problemów lokalnych z nie mniej niż 15,84% do 14,22% tygodniowego czasu nadawania programu w godz. 6.00-23.00 /czyli o 1,62%/;
4. rezygnację z nadawania trzech rodzajów audycji: dla dzieci i młodzieży, audycji literackich i religijnych, zmniejszając swoją ofertę z 10 do 7 rodzajów audycji i zwiększając przewagę spółki Loctra Sp. z o. o., która zaoferowała 11 rodzajów audycji realizujących zarówno warstwę słowną jak i tematykę lokalną.

Biorąc pod uwagę obecnie złożone przez spółkę Radio REKORD FM S.A. deklaracje programowe Organ nie może wykluczyć, iż w postępowaniu o udzielenie koncesji zostałyby wybrana oferta innego podmiotu. Tym bardziej, że dokonując wyboru oferty programowej Organ może brać pod uwagę nie tylko kryteria ilościowe wskazane w części programowej wniosku koncesyjnego. Stąd także wniosek, że dokonanie zaproponowanych zmian programowych w koncesji w trybie art. 155 kpa. może prowadzić do naruszenia interesu społecznego rozumianego jako interes wnioskodawców biorących udział w postępowaniu wszczętym Ogłoszeniem Przewodniczącego KRRiT, w szczególności kiedy następstwem zmiany byłoby obejście idei konkurencyjności trybu konkursowego.

Ponadto KRRiT rozstrzygając postępowania w sprawie udzielenia koncesji na nadawanie programu radiowego kieruje się interesem słuchaczy w celu zapewnienia im ciekawego i różnorodnego programu. Organ uznał więc, że słuchacze mogą oczekiwać realizacji programu na poziomie ilościowym i jakościowym tożsamym z zapisami programowymi koncesji.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że propozycja Wnioskodawcy - która zakłada obniżenie: udziału audycji słownych w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 o 13,39%; udziału audycji słownych realizujących lokalny charakter stacji o 7,11% w ww. czasie nadawania programu oraz rezygnację z nadawania trzech rodzajów audycji: dla dzieci i młodzieży, audycji literackich i religijnych, zmniejszając swoją ofertę z 10 do 7 rodzajów audycji – pomimo tego, iż jest prezentowana przez Wnioskodawcę jako oferta programowa zgodna z interesem strony, pozostaje w sprzeczności z interesem społecznym.

KRRiT uważa, że media lokalne pełnią bardzo ważną rolę, uczestnicząc w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym komunikują swoje istnienie, potrzeby, zainteresowania, funkcje, cele, opinie, poglądy. Biorąc udział w wymianie informacji określają relacje i wyznaczają związki, jakie je łączą z innymi podmiotami systemu lokalnego. W ten sposób partycypują w komunikowaniu lokalnym, stając się jego centralnym elementem. Media lokalne są ważnym forum dialogu, sporu, konfliktu, wymiany myśli, poglądów i opinii. Stanowią ośrodek, za którego pośrednictwem jednostki i podmioty lokalne mogą się dzielić z innymi wrażeniami, ocenami, uwagami, pomysłami. W ten sposób wyraża się przedmiotowy charakter mediów lokalnych, które są użytecznym narzędziem i swoistym mechanizmem informowania i komunikowania oraz oddziaływania i wpływu społecznego. Związek rozgłośni z lokalną społecznością wyraża się m.in. w zadeklarowanych przez Wnioskodawcę, na etapie ubiegania się o udzielenie koncesji, wartościach programowych. W przypadku zmiany koncesji zgodnie ze złożonym wnioskiem z dnia 28 lutego 2024 r. nastąpi istotny spadek udziału tematyki lokalnej oraz warstwy słownej w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00, co spowoduje, że przygotowana - zwłaszcza pod względem lokalności - oferta programowa będzie w znacznie niższym stopniu realizować potrzeby mieszkańców Ciechanowa i okolic.

Dodatkowo należy wskazać, iż złożony przez Koncesjonariusza wniosek o zmianę zapisów programowych w koncesji Nr 753/2019-R z dnia 19 września 2019 r. był przedmiotem analizy KRRiT na posiedzeniach w dniach 10 lipca 2024 r. oraz 26 września 2024 r. Sprawa była omawiana także w kontekście monitoringu programu „Radio REKORD Mazowsze”, który objął okres rozpowszechniania programu od 10 do 16 czerwca 2024 r. i wykazał, iż program nie był tworzony zgodnie z założeniami przedstawionymi we wniosku o udzielenie koncesji w części „Informacje Programowe” oraz w załącznikach, do których przestrzegania po uzyskaniu koncesji Wnioskodawca się zobowiązał. Zadeklarowany udział słowa na poziomie nie mniejszym niż 33,99%, był realizowany zaledwie na poziomie

21,42%; udział warstwy słownej w tematyce lokalnej deklarowany na poziomie 24,99%, wyniósł zaś 16,32%. Monitoring programu wykazał także rozbieżność w realizacji: audycji informacyjnych na poziomie 10,7% (zadeklarowany 14,74%) oraz audycji informacyjnych o tematyce lokalnej na poziomie 6,8% (zadeklarowany 11,84%). Naruszenia wystąpiły także w postaci zmniejszonych udziałów audycji rozrywkowych, poradniczych, dla dzieci i młodzieży, literackich oraz religijnych. Zabrakło w ogóle zadeklarowanych innych rodzajów audycji (3%), a także lokalnych audycji edukacyjnych. W odpowiedzi na pismo w sprawie wyjaśnienia sposobu realizacji programu, wpłynęła od Wnioskodawcy jedynie odpowiedź, iż tworzenie programu niezgodnie z zapisami programowymi zostało spowodowane wysokimi kosztami zatrudnienia dziennikarzy oraz warunkami finansowymi.

Zdaniem KRRiT wnioskowane zmiany nie mogą docelowo doprowadzić do zaakceptowania braku realizacji warunków programowych koncesji. Brak jest podstaw do swoistego „premiowania” nadawcy poprzez zmniejszenie jego zobowiązań koncesyjnych, w sytuacji kiedy warunki programowe koncesji nie są przez niego realizowane, czego dowodem jest przeprowadzony monitoring programu „Radio REKORD Mazowsze”. Wręcz odwrotnie, brak realizacji tych warunków może być powodem do wszczęcia postępowania o cofnięcie koncesji.

Dokonując analizy przedmiotowej sprawy należy wskazać, że NSA w wyroku z dnia 18 lipca 2006 r. (sygn. akt II GSK 34/06, LEX nr 265665) stwierdził m.in., że „deklarowane przez wnioskodawcę zamierzenia co do programu i udziału poszczególnych rodzajów audycji odgrywają istotną rolę w procesie koncesyjnym. [...] Informacje programowe dołączane do wniosku koncesyjnego są, wraz z innymi składnikami wniosku i załączników do niego, istotnym czynnikiem branym pod uwagę przy rozstrzyganiu przez organ koncesyjny o tym, czy dany podmiot spełnia wymagania do otrzymania koncesji, a w razie ubiegania się o koncesję więcej niż jednego wnioskodawcy - o tym, komu koncesję przyznać. Konkluzję taką można wyprowadzić z art. 36 ust. 1 pkt 1, 3, 4 w związku z art. 1 ust. 1 oraz z art. 15 ust. 1 i 3 urt. Nie można przyjąć, że rola deklaracji wnioskodawcy dotyczących struktury programu i jego poszczególnych rodzajów kończy się wraz z przyznaniem koncesji. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego dopuszczalne jest zamieszczenie w decyzji koncesyjnej odesłania do informacji programowych, dołączanych do wniosku o przyznanie koncesji i przewidywanej struktury poszczególnych rodzajów programów, będącej elementem tychże informacji programowych. W ten sposób informacje programowe zaproponowane przez koncesjonariusza będą mogły stać się składnikiem decyzji koncesyjnej. Takie rozwiązanie pozwoli na uniknięcie wyznaczania przez organ treści koncesji w zakresie dotyczącym struktury programu nadawanego przez koncesjonariusza [...] Równocześnie nie zostanie naruszona samodzielność nadawcy w zakresie kształtowania programu, proklamowana w art. 13 u.r.t., ponieważ informacje programowe są ustalone przez samego nadawcę. Koncesjonariusz ma obowiązek ich przestrzegania, jako zadeklarowanych przez siebie zamierzeń, przy ubieganiu się o otrzymanie koncesji, a nie jako

warunków określonych jednostronnie i władczo przez organ. [...] Treść, sposób sformułowania i szczegółowość informacji programowych zależą od wnioskodawcy w postępowaniu koncesyjnym. Biorąc pod uwagę charakter informacji programowych i czas, kiedy są one sporządzane, trudno byłoby przyjąć, że wiążą one w sposób absolutny i mechaniczny. Rażące odstępienie od zadeklarowanej przez koncesjonariusza struktury nadawanego programu, mogłoby jednak pociągnąć za sobą konsekwencje określone w art. 38 ust. 1 pkt 2 urt.”

Biorąc pod uwagę powyższe, w tym interes strony w dokonaniu zmiany zapisów programowych, KRRiT stwierdziła, że pozostaje on w kolizji ze wskazanym interesem społecznym, rozumianym na dwa sposoby: jako interes odbiorcy lokalnego programu radiowego, a także jako interes wnioskodawców biorących udział w postępowaniu wszczętym Ogłoszeniem Przewodniczącego KRRiT. Wniosek o zmianę zapisów programowych w koncesji Nr 753/2019-R spowoduje w ocenie Organu zdecydowane odejście od dotychczasowej koncepcji programowej.

W związku z powyższym uwzględniając przewagę interesu społecznego nad interesem strony Organ uznał, iż przedmiotowa zmiana zapisów programowych zawartych w ww. koncesji nie może zostać dokonana.

W dniu 26 września 2024 r. KRRiT podjęła uchwałę Nr 274/2024, w której upoważniła Przewodniczącego KRRiT do odmowy zmiany zapisów programowych w koncesji Nr 753/2019-R z dnia 19 września 2019 r., udzielonej spółce Radio REKORD FM S.A. z siedzibą w Radomiu, polegającej na obniżeniu w tygodniowym czasie nadawania programu w godz. 6.00-23.00 procentowego udziału własnych lokalnych serwisów informacyjnych (dzienników) i publicystyki z nie mniej niż 15,84% na 14,22% oraz tematyki lokalnej z nie mniej niż 24,99% na 17,88%, odnoszących się do Ciechanowa i innych miejscowości objętych zasięgiem nadawania, a także procentowego udziału warstwy słownej w ww. czasie nadawania z nie mniej niż 33,99% na 20,60%.

Wobec tego należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Stronie przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Przewodniczącego KRRiT w terminie czternastu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935), Strona może bez skorzystania z prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Przewodniczącego KRRiT w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 zł.

Zgodnie z art. 243 § 1 w zw. z art. 244 § 1, a także zgodnie z art. 252 § 2 oraz art. 254 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Strona może złożyć wniosek o przyznanie prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych i/lub ustanowienie w sprawie adwokata albo radcy prawnego. Wniosek ten jest wolny od opłat. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na urzędowym formularzu. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym.

W myśl art. 127a w zw. z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się na piśmie Przewodniczącemu KRRiT. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do sądu.

Przewodniczący KRRiT

Maciej Świrski

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. **Radio REKORD FM S.A.** z siedzibą w Radomiu (26-600), przy ul. gen. Leopolda Okulickiego 39;
2. a/a.