



Warszawa, dnia 16 marca 2017 r.

**PREZES  
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

*DZC.WRT.503.2.2017.2*

**Pan**  
**Witold Kołodziejcki**  
**Przewodniczący Krajowej Rady**  
**Radiofonii i Telewizji**  
Skwer Ks. Kard. St. Wyszyńskiego 9  
01-015 Warszawa

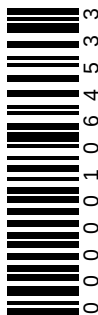
**Opinia Prezesa UKE w sprawie kierunków strategicznych prac  
Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w latach 2017 – 2022**

W nawiązaniu do ogłoszonych w dniu 14 lutego 2017 r. konsultacji w sprawie przyjęcia przez KRRiT kierunków strategicznych prac w latach 2017-2022, odnosząc się do propozycji KRRiT w zakresie naziemnej telewizji cyfrowej, Prezes UKE popiera stanowisko KRRiT, iż konieczna jest zmiana standardu emisji naziemnej telewizji cyfrowej z DVB-T na DVB-T2 oraz zastosowanie najnowszego na rynku kodowania wizji. Poprawi to jakości dostępnych programów i umożliwi przejście na nadawanie w najnowszej technologii High Definition Television (HDTV).

Uruchomienie MUX5 do promocji nowego standardu DVB-T2 (HEVC ) tak jak proponuje KRRiT, wydaje się słusznym kierunkiem, niemniej jednak w ocenie Prezesa UKE proces ten nie powinien negatywnie wpływać na termin i możliwość uwolnienia pasma 700 MHz. Ostateczną decyzję w tej sprawie należy dokładnie przeanalizować uwzględniając propozycje Decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470-790 MHz w Unii oraz stan uzgodnień międzynarodowych związanych z uwolnieniem zakresu częstotliwości 694-790 MHz, tzw. pasma 700 MHz.

Zgodnie z ww. propozycją Decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady, do dnia 30 czerwca 2020 r. państwa członkowskie zwolnią pasmo 700 MHz, obecnie wykorzystywane w Polsce przez naziemną telewizję cyfrową, i udostępnią je na potrzeby systemów ruchomej łączności szerokopasmowej. Zapowiadane zwolnienie pasma 700 MHz oznacza konieczność migracji i przeniesienia usług TV do zakresu poniżej, tj. 470-694 MHz. Owa migracja oznacza z kolei konieczność rekonfiguracji i optymalizacji sieci nadawczych poszczególnych multipleksów. Tym samym uwolnienie pasma 700 MHz jest procesem skomplikowanym, wymagającym współpracy międzynarodowej w zakresie wykorzystywania częstotliwości na zasadach określonych przez Międzynarodowy Związek Telekomunikacyjny (ITU).

Dlatego też uruchomienie kolejnego multipleksu (w omawianym przypadku MUX5) należy zaplanować w takim terminie i taki sposób, aby nie utrudnić złożonego procesu migracji



usług TV i działań rekonfiguracyjno – optymalizacyjnych z tym związanych, ani nie wprowadzić dodatkowych komplikacji zarówno w dokonanych, jak i nadal prowadzonych uzgodnieniach międzynarodowych związanych z uwolnieniem tego pasma.

Prezes UKE popiera również stanowisko KRRiT w zakresie konieczności wydania, nowego rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla odborników cyfrowych, a także wyznaczenia daty zakończenia emisji naziemnej telewizji cyfrowej w standardzie DVB-T.

Odnosząc się do strategii KRRiT w zakresie rozwoju radia cyfrowego Prezes UKE wskazuje, że rozwój radia cyfrowego w Polsce jest pożądany. Wykorzystanie zasobów częstotliwości w paśmie UKF (87,5 -108 MHz) zbliża się w wielu miejscach kraju do maksimum możliwości. Wyczerpujące się zasoby częstotliwości są głównym czynnikiem ograniczającym rozwój radia analogowego w naszym kraju.

Szansą na dalszy rozwój radia w Polsce jest rozwój radia cyfrowego.

Biorąc pod uwagę niechęć ogólnokrajowych nadawców komercyjnych do procesu cyfryzacji radiofonii, dobrym pomysłem wydaje się proponowane przez KRRiT uruchomienie lokalnych multipleksów w dużych miastach. Realizacja tego pomysłu z technicznego punktu widzenia wydaje się możliwa, a szersza oferta programowa poprawi atrakcyjność radia cyfrowego w naszym kraju.

W opinii Prezesa UKE nie jest jednak możliwe proponowane przez KRRiT przeplanowanie jednego z dostępnych multipleksów ogólnokrajowych pod kątem potrzeb nadawców lokalnych. Podział obecnych obszarów w multipleksie na mniejsze, dostosowane do aktualnych zasięgów nadawców lokalnych, jest niemożliwy ze względu na ograniczoną liczbę bloków częstotliwościowych. Ponadto, w opinii Prezesa UKE, podział obszarów przy granicy kraju naruszałby zasadę równego dostępu do widma.

Zdaniem Prezesa UKE zaspokojenie potrzeb nadawców lokalnych, którzy chcieliby rozpocząć emisję cyfrową, mogłoby nastąpić poprzez rozszerzenie zasięgów stacji lokalnych do obszarów w uzgodnionych już międzynarodowo multipleksach.

Ponadto, decydując się na rozwijanie radia cyfrowego, pożądane jest wydanie stosownego rozporządzenia Ministra Cyfryzacji dotyczącego cyfrowych odbiorników radiowych.

Odnosząc się do propozycji odnośnie regulacji nowych mediów (Internetu), Prezes UKE pragnie wyrazić poparcie dla postulatu zagwarantowania skutecznej ochrony małoletnich w środowisku nowych mediów oraz określeniu roli dostawców usług internetowych w ograniczaniu obecności dyskryminujących treści w tych usługach. Jednocześnie, należy wskazać że projektowane nowe regulacje nie powinny nakładać nadmiernych obciążeń na przedsiębiorców telekomunikacyjnych zajmujących się wyłącznie świadczeniem usług elektronicznych oraz respektować zasadę neutralności technologicznej i usługowej. Ważne jest również zaznaczenie, że jakiegokolwiek nowe zasady/regulacje nie powinny sprawić, że prowadzenie działalności „medialnej” w Internecie stanie się na tyle skomplikowane, że rynek zdominują (albo utrzymają już istniejącą pozycję) firmy spoza UE.

Uznając szczególną rolę KRRiT w gwarantowaniu ochrony pluralizmu w polskim prawie mediów, Prezes UKE chciałby wskazać, że przy projektowaniu przepisów z tej dziedziny należy mieć również na uwadze istniejące regulacje w zakresie ochrony konkurencji i konsumentów, w szczególności na rynkach telekomunikacyjnych. System polskiego prawa

ochrony konkurencji wyróżnia już pozycję dominującą na danym rynku, natomiast polskie prawo telekomunikacyjne posługuje się pojęciem znaczącej pozycji rynkowej oraz kolektywnej znaczącej pozycji rynkowej. W związku z powyższym, nie wydaje się konieczne, aby na użytek ustawy o radiofonii i telewizji, definiować na nowo pozycję znaczącą, która miałaby się odnosić do progu 30% na danym rynku. Proponuje się skorzystanie z istniejących wzorców regulacyjnych, bądź też skonstruowanie innego narzędzia regulacyjnego, który nie będzie powodował kolizji interpretacyjnych z istniejącymi systemami regulacji.

z up. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej  
Zastępca Prezesa

Karol Krzywicki  
Dokument podpisany elektronicznie