

Dokument elektroniczny

Dane nadawców

Minister Cyfryzacji
00-060 Warszawa
Królewska 27

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa, 2017-03-15

Dane adresatów

Pan Witold
Kołodziejcki,
Przewodniczący
Krajowej Rady
Radiofonii i
Telewizji

DT-WUKE.070.1.2017

OPINIA

w sprawie kierunków strategicznych prac Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w latach 2017 – 2022

Treść dokumentu

Szanowny Panie Przewodniczący,

odpowiadając na zaproszenie z dnia 14 lutego 2017 r. (znak: DS.071.9.2017) do konsultacji w sprawie przyjęcia przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji (KRRiT) kierunków strategicznych prac w latach 2017-2022, poniżej przedstawiam opinię w tym zakresie.

Odnosząc się do propozycji KRRiT w zakresie naziemnej telewizji cyfrowej, Ministerstwo Cyfryzacji pozytywnie ocenia koncepcję zmiany standardu nadawania z obecnego DVB-T na bardziej efektywny widmowo standard DVB-T2. Konwersja ta pozwoli na uruchomienie docelowej liczby multipleksów, jak też umożliwi zastąpienie standardu SD standardem HD. W opinii MC proces migracji z DVB-T do DVB-T2 nie powinien jednak wpływać negatywnie na datę wdrożenia w paśmie 700 MHz służby ruchomej, w tym tzw. sieci 5G. W opinii MC te dwa procesy (refarming i zmiana standardu nadawania) mogą przebiegać niezależnie.

Zgodnie z propozycją Decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykorzystania zakresów 470 - 790 MHz w Unii Europejskiej z 2 lutego 2016 r.

(<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/PL/1-2016-43-PL-F1-1.PDF> - z późn. zm.), Państwa Członkowskie zostaną zobligowane do udostępnienia zakresów pasma 700 MHz na potrzeby służby ruchomej nie później niż do 30 czerwca 2022 r. w przypadku zastosowania dwuletniego mechanizmu derogacji, w przeciwnym razie datą docelową jest 30 czerwca 2020 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż obecnie naziemna telewizja cyfrowa, nadawana w standardzie DVB-T, wykorzystuje zakres częstotliwości 470 - 790 MHz, Urząd Komunikacji Elektronicznej w ramach North-Eastern Digital Dividend Implementation Forum prowadzi od 2014 roku negocjacje z większością krajów sąsiednich w kwestii zwolnienia pasma 700 MHz z zakresów 694-790 MHz przez naziemną telewizję cyfrową i ich nowe przyporządkowanie dla częstotliwości z zakresu 470-694 MHz (rekonfiguracja sieci). Różne terminy migracji TV z pasma 700 MHz w poszczególnych krajach komplikują proces wdrażania systemów szerokopasmowych w paśmie 700 MHz i rekonfigurację sieci DVB-T w pasmach poniżej.

Z punktu widzenia Polski najtrudniejsza jest kwestia koordynacji z Ukrainą, Białorusią i Rosją, które użytkują w paśmie 700 MHz inne systemy radiokomunikacyjne (w tym systemy radionawigacji lotniczej ARNS oraz systemy naziemnej telewizji cyfrowej). Oznacza to, że przy zmianie przeznaczenia pasma radiowego wymagana jest koordynacja międzynarodowa, regulowana na zasadach określonych przez Międzynarodowy Związek Telekomunikacyjny (ITU). Tym samym, dopóki w krajach sąsiadujących z Polską nie zostanie wyłączona telewizja w paśmie 700 MHz, uruchomienie ogólnokrajowych sieci pracujących w służbie ruchomej, wykorzystujących pasmo 700 MHz, może być utrudnione. Długość trwania tego procesu jest jednym z głównych czynników warunkujących datę uwolnienia pasma 700 MHz w Polsce. W opinii Ministerstwa Cyfryzacji obydwa te procesy, tj. zmiana przeznaczenia pasma 700 MHz na potrzeby służby ruchomej i zmiana standardu nadawania nie muszą (choć jest to możliwe) przebiegać równoległe z uwagi na znaczący ekonomiczny interes społeczny (tj. np. konieczność wymiany sprzętu - odbiorników telewizyjnych - lub dokupienia zewnętrznych odbiorników Set-Top-Box we wszystkich gospodarstwach korzystających z DVB-T na DVB-T2/HEVC - szacowana liczba gospodarstw 5,35 mln). Jest to szczególnie istotne w sytuacji, gdy zaledwie kilka lat temu dokonano wyłączenia analogowego sygnału telewizyjnego, przez co odbiorcy końcowi musieli dostosować swój sprzęt do nowej cyfrowej techniki nadawczej. W opinii Ministerstwa Cyfryzacji spodziewana w najbliższych latach zmiana przeznaczenia pasma 700 MHz na potrzeby służby ruchomej nie powinna ponownie - jak to miało miejsce w przypadku niedawno przeprowadzonego procesu cyfryzacji telewizji - dodatkowo obciążać finansowo użytkowników końcowych.

Należy również brać pod uwagę fakt, że w opinii Ministerstwa Cyfryzacji uruchomienie MUX-5 w DVB-T2 obok istniejących MUX-1-4 w DVB-T będzie oznaczać przede wszystkim konieczność przeprowadzenia dodatkowych, skomplikowanych koordynacji transgranicznych, które - co należy podkreślić - do tej pory prowadzone były dla czterech multipleksów w standardzie DVB-T, i docelowych 6 MUX w DVB-T2. W tym kontekście trzeba podkreślić, że przedstawiona propozycja KRRiT nie określa jasno kiedy uruchomienie tego multipleksu w tym standardzie miałyby nastąpić, jednak biorąc pod uwagę, że multipleks ten ma promować nowy standard (szczególnie w zakresie HD), należy przyjąć w domyśle okres przed 2022 r. Istnieje w związku z tym uzasadniona obawa, że uruchomienie MUX-5 w DVB-T2 (a więc de facto całkowite przeplanowanie sieci), przy pozostawieniu MUX 1-4 w dotychczasowym standardzie DVB-T - o ile nastąpiłoby przed planowanym uwolnieniem pasma 700 MHz - mogłoby zaprzepaścić dotychczasowe ustalenia międzynarodowe i spowodować niedotrzymanie przez Polskę terminu zakończenia wewnątrzunijnych koordynacji transgranicznych, tj. do 31 grudnia 2017 r. Ponadto, nie bez znaczenia jest fakt, że w tak zarysowanym scenariuszu, tj. wczesnego uruchomienia MUX-5 w DVB-T2, użytkownicy końcowi musieliby ponieść dodatkowe koszty, z uwagi na konieczność dostosowania użytkowanego

sprzętu odbiorczego lub jego wymianę do nowej techniki nadawania sygnału. To zaś, przy obecnym braku nasycenia rynku odpowiednim sprzętem poddaje w wątpliwość zasadność szybkiego uruchomienia MUX-5 w tym standardzie. W tym kontekście należy zwrócić szczególną uwagę na sytuację w MUX-8, gdzie obserwuje się brak zainteresowania ze strony TVP w uruchomieniu na tym multipleksie co najmniej jednego programu w SD i jednego w HD. Wydaje się więc, że uruchomienie MUX-5 w standardzie DVB-T2 może również nie spotkać się w najbliższym czasie z wystarczającym zainteresowaniem ze strony nadawców komercyjnych jak i publicznych. Co więcej, wprowadzenie MUX-5 w DVB-T2 w niedalekiej przyszłości będzie wiązać się z koniecznością trzeciej (od zakończenia nadawania analogowego) zmiany po stronie odbiorców – pierwszą były zmiany sprzętu wynikające ze switch-offu, drugą zmiany systemów antenowych na pozwalające odbiór pasma VHF (MUX-8), a kolejną – zmiany sprzętu na taki, który jest w stanie obsłużyć DVB-T2.

Reasumując, Ministerstwo Cyfryzacji mając na uwadze znaczenie rozwoju naziemnej telewizji cyfrowej, co do zasady popiera i będzie wspierało zmianę standardu nadawania na DVB-T2. Proces ten jednakże nie powinien wpływać negatywnie na termin i możliwość wprowadzenia służby ruchomej w paśmie 700 MHz, ani nie powinien wprowadzać dodatkowych komplikacji w tym i tak trudnym zadaniu. Ministerstwo Cyfryzacji dostrzegając znaczenie rozwoju telewizji naziemnej, w tym perspektywy związane ze zmianą standardu nadawania, planuje w tym roku przygotowanie projektu minimalnych wymagań technicznych dla odbiorników telewizyjnych, które staną się podstawą rozporządzenia przygotowującego zmianę systemu nadawania w Polsce.

Z poważaniem
Anna Streżyńska
Minister Cyfryzacji

Podpisy elektroniczne

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-03-16T08:13:48.750Z

Podpis elektroniczny