

**ROZPORZĄDZENIE**  
**KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI**

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania**

Na podstawie art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2016 r. poz. 639, 443 i 929) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania (Dz. U. poz. 1370) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wynosi:

Liczba mieszkańców w zasięgu programu	Opłata w zł	
	zakres fal średnich	zakres UKF
do 50 tys.	$30 + 16 \times K$	$500 + 314 \times K$
powyżej 50 tys. do 0,5 mln	$290 + 16 \times K$	$5.710 + 314 \times K$
powyżej 0,5 mln do 5 mln	$8.570 + 31 \times K$	$85.710 + 314 \times K$
powyżej 5 mln	$22.860 + 31 \times K$	$228.570 + 314 \times K$

gdzie: K – oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.”.

2) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Jeżeli w całkowitym zasięgu programu radiowego rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny nie znajduje się miasto o liczbie mieszkańców ponad 200 tysięcy albo zasięg takiego programu obejmuje mniej niż 100 tysięcy mieszkańców miasta o liczbie mieszkańców ponad 200 tysięcy, opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu wynosi 80% opłaty wyliczonej w sposób określony w § 1.”.

§ 2. Do postępowań wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania został przygotowany na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, zwanej dalej: „u.r.t.”.

Projektowana zmiana rozporządzenia zakłada:

- 1) zmianę przepisów dotyczących opłaty stałej stanowiącej składnik opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny określonej w § 1 rozporządzenia, poprzez jej obniżenie w przypadkach, w których udzielenie (zmiana) koncesji dotyczy obszaru z małą liczbą mieszkańców w zasięgu programu;
- 2) rozszerzenie zniżki określonej w § 8 o przypadki, w których obszar rozpowszechniania programu radiowego obejmuje jedynie część (poniżej 100 tysięcy mieszkańców) miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

### Ad. 1

Zgodnie z obecnym obowiązującym brzmieniem § 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wyliczana jest według wzoru, którego element stanowi opłata stała wynosząca w poszczególnych progach zależnych od liczby mieszkańców w zasięgu programu: (1) dla fal średnich odpowiednio: 290 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 8.570 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 22.860 zł (powyżej 5 mln mieszkańców), (2) dla zakresu UKF odpowiednio: 5.710 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 85.710 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 228.570 zł (powyżej 5 mln mieszkańców). W związku z powyższym, opłata stała jest często niewspółmiernie wysoka w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w zasięgu którego znajduje się bardzo mała liczba mieszkańców – przykładowo dla zakresu UKF przy wzroście zasięgu o 1 tys. mieszkańców opłata zmienna wynosi 314 zł, a opłata stała 5.710 zł.

Zmiana rozporządzenia przewiduje wprowadzenie nowego progu określającego liczbę mieszkańców w zasięgu programu (do 50 tys. mieszkańców) i stosowne obniżenie opłaty stałej (w przybliżeniu 10-krotne, proporcjonalnie do wielkości progu – 500 tys. mieszkańców/50 tys. mieszkańców) w sytuacji, w której decyzja o udzieleniu (zmianie) koncesji, wiąże się z małym zasięgiem ludnościowym programu. Dla liczby mieszkańców w zasięgu programu wynoszącej do 50 tys., planuje się ustalenie opłaty stałej w wysokości odpowiednio dla zakresu fal średnich: 30 zł, zaś dla zakresu UKF: 500 zł. Opłata stała dla zakresu UKF i liczby mieszkańców w zasięgu programu do 50 tys. równa będzie opłacie wnoszonej w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób satelitarny lub w sieciach telekomunikacyjnych. Pozwoli to na uniknięcie sytuacji, w której opłata stała w nieuzasadniony sposób zrównuje sytuację podmiotu uzyskującego w wyniku udzielonej koncesji dostęp do 500 tysięcy odbiorców z takim, dla którego wydana decyzja oznacza tylko tysiąc odbiorców w zasięgu programu.

## **Ad. 2**

Przy obecnym brzmieniu § 8, zniżka nie była naliczana w przypadku gdy zasięg programu radiowego obejmował chociażby nieznacznie obszar miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

Zniżka określona w § 8 wprowadzona została dla programów radiowych rozpowszechnianych na płytszych rynkach reklamowych, za jakie uznano miasta i miejscowości o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy mieszkańców.

W Polsce jest 17 miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 200 tysięcy mieszkańców (Warszawa, Kraków, Łódź, Wrocław, Poznań, Gdańsk, Szczecin, Bydgoszcz, Lublin, Katowice, Białystok, Gdynia, Częstochowa, Radom, Sosnowiec, Toruń, Kielce).

Według stanu na koniec 2015 r., obowiązuje 118 koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego obejmujących zasięgiem w całości lub części obszary miast o liczbie ludności powyżej 200 tysięcy mieszkańców, z czego w przypadku 8 koncesji w zasięgu programu jest mniej niż 100 tysięcy mieszkańców tych miast.

W przypadku objęcia zasięgiem jedynie niewielkiego obszaru dużego miasta, program skierowany jest głównie do odbiorców mieszkających na obszarze przylegającym do tego miasta, a ceny reklam uzyskiwane przez tych nadawców są zbliżone do cen uzyskiwanych w mniejszych miejscowościach. Zdaniem Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji zniżką określoną w § 8 należy objąć również nadawców mających w zasięgu programu mniej niż 100 tysięcy mieszkańców największych miast Polski.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Krajowa Rady Radiofonii i Telewizji (zwana dalej „KRRiT”), w porozumieniu z Ministrem Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jan Dworak Przewodniczący KRRiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Krzysztof Zalewski, p.o. dyrektora Departamentu Regulacji Biura KRRiT tel. 22 597 3086, email: zalewski@krrit.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> ..... 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe - art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2016 r. poz. 639, z późn. zm.) – zwanej dalej „u.r.t.”</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana rozporządzenia zakłada:

- zmianę przepisów dotyczących opłaty stałej stanowiącej składnik opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny określonej w § 1 rozporządzenia, poprzez jej obniżenie w przypadkach, w których udzielenie (zmiana) koncesji dotyczy obszaru z małą liczbą mieszkańców w zasięgu programu.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wyliczana jest według wzoru, którego element stanowi opłata stała wynosząca w poszczególnych progach zależnych od liczby mieszkańców w zasięgu programu: (1) dla fal średnich odpowiednio: 290 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 8.570 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 22.860 zł (powyżej 5 mln mieszkańców), (2) dla zakresu UKF odpowiednio: 5.710 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 85.710 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 228.570 zł (powyżej 5 mln mieszkańców). W związku z powyższym, opłata stała jest często niewspółmiernie wysoka w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w zasięgu którego znajduje się bardzo mała liczba mieszkańców – przykładowo dla zakresu UKF przy wzroście zasięgu o 1 tys. mieszkańców opłata zmienna wynosi 314 zł, a opłata stała 5.710 zł;

- rozszerzenie zniżki określonej w § 8 o przypadki, w których obszar rozpowszechniania programu radiowego obejmuje jedynie część (poniżej 100 tysięcy mieszkańców) miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

Przy obecnym brzmieniu § 8, zniżka nie była naliczana w przypadku gdy zasięg programu radiowego obejmował chociażby nieznacznie obszar miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad.1

Zmiana rozporządzenia przewiduje wprowadzenie nowego progu określającego liczbę mieszkańców w zasięgu programu (do 50 tys. mieszkańców) i stosowne obniżenie opłaty stałej (w przybliżeniu 10-krotnie, proporcjonalnie do wielkości progu – 500 tys. mieszkańców/50 tys. mieszkańców) w sytuacji, w której decyzja o udzieleniu (zmianie) koncesji, wiąże się z małym zasięgiem ludnościowym programu. Dla liczby mieszkańców w zasięgu programu wynoszącej do 50 tys., planuje się ustalenie opłaty stałej w wysokości odpowiednio dla zakresu fal średnich: 30 zł, zaś dla zakresu UKF: 500 zł. Opłata stała dla zakresu UKF i liczby mieszkańców w zasięgu programu do 50 tys. równa będzie opłacie wnoszonej w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób satelitarny lub w sieciach telekomunikacyjnych. Pozwoli to na uniknięcie sytuacji, w której opłata stała w nieuzasadniony sposób zrównuje sytuację podmiotu uzyskującego w wyniku udzielonej koncesji dostęp do 500 tysięcy odbiorców z takim, dla którego wydana decyzja oznacza tylko tysiąc odbiorców w zasięgu programu.

Ad.2

Zniżka określona w § 8 wprowadzona została dla programów radiowych rozpowszechnianych na płytszych rynkach reklamowych, za jakie uznano miasta i miejscowości o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy mieszkańców.

W Polsce jest 17 miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 200 tysięcy mieszkańców (Warszawa, Kraków, Łódź,

Wrocław, Poznań, Gdańsk, Szczecin, Bydgoszcz, Lublin, Katowice, Białystok, Gdynia, Częstochowa, Radom, Sosnowiec, Toruń, Kielce).

Według stanu na koniec 2015 r., obowiązuje 118 koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego obejmujących zasięgiem w całości lub części obszary miast o liczbie ludności powyżej 200 tysięcy mieszkańców, z czego w przypadku 8 koncesji w zasięgu programu jest mniej niż 100 tysięcy mieszkańców tych miast.

W przypadku objęcia zasięgiem jedynie niewielkiego obszaru dużego miasta, program skierowany jest głównie do odbiorców mieszkających na obszarze przylegającym do tego miasta, a ceny reklam uzyskiwane przez tych nadawców są zbliżone do cen uzyskiwanych w mniejszych miejscowościach. Zdaniem KRRiT niższą określoną w § 8 należy objąć również nadawców mających w zasięgu programu mniej niż 100 tysięcy mieszkańców największych miast Polski.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach Unii Europejskiej nie ma jednolitej praktyki naliczania opłat za rozpowszechnianie programów radiowych. W części krajów naliczane są jedynie opłaty za wykorzystanie częstotliwości radiowych, w części naliczana jest opłata licencyjna, a w części pobierane są obie opłaty. W Polsce naliczane są zarówno roczne opłaty za wykorzystanie częstotliwości radiowych (zgodnie z ustawą Prawo telekomunikacyjne) jak i opłaty za udzielenie koncesji (zgodnie z u.r.t.). Wysokość opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, od początku istnienia przepisów regulujących wysokość opłaty, uzależniona jest od liczby mieszkańców w zasięgu programu radiowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obecni i nowi nadawcy radiowi	Obecnie obowiązuje 293 naziemnych koncesji radiowych	Dane KRRiT	Zmniejszenie obciążenia finansowego dla nadawców o bardzo małym zasięgu oraz dla nadawców działających tylko częściowo na największych rynkach reklamowych.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia KRRiT zmieniającego rozporządzenie z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania, po przedstawieniu na posiedzeniu w dniu 25 sierpnia 2016 r., został wstępnie przyjęty przez KRRiT i przekazany do konsultacji społecznych.

Zgodnie z dyspozycją KRRiT, konsultacje zostały niezwłocznie ogłoszone na stronie BIP, a ich termin upłynął ..... 2016 r.

W konsultacjach wpłynęło ..... stanowisk zgłoszonych przez osoby fizyczne i nadawców.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,88
budżet państwa	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,88
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,88
budżet państwa	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,08	-0,88
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Przewidywana zmiana § 1 rozporządzenia spowoduje nieznaczne zmniejszenie dochodów budżetu państwa, którego skala uzależniona będzie od ilości rozpatrywanych wniosków i wydanych przez Przewodniczącego KRRiT decyzji w sprawie udzielenia (zmiany) koncesji. Zastosowanie proponowanych rozwiązań do decyzji wydanych w 2013 r. oznaczałoby zmniejszenie o kwotę 40.478 zł (co stanowi około 0,09 % ogółu dochodów budżetu państwa zrealizowanych przez KRRiT w 2013 r.), a w 2015 r. o kwotę 74.625 zł (co stanowi około 0,36 % ogółu dochodów budżetu państwa zrealizowanych przez KRRiT w 2015 r.).</p> <p>Proponowana zmiana § 8 rozporządzenia spowoduje niewielkie zmniejszenie dochodów budżetu państwa – szacunkowo o około 200-300 tys. zł do 2025 r., co daje średnio rocznie 20-30 tys. zł rocznie (co stanowi około 0,1-0,15 % ogółu dochodów budżetu państwa zrealizowanych przez KRRiT w 2015 r.).</p>						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne		-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które mogą mieć wpływ na rynek pracy.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Publikacja rozporządzenia w Dzienniku Ustaw oraz umieszczenie na stronie BIP.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	