

ROZPORZĄDZENIE
KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania

Na podstawie art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania (Dz. U. poz. 1370) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wynosi:

Liczba mieszkańców w zasięgu programu	Opłata w zł	
	zakres fal średnich	zakres UKF
do 50 tys.	$30 + 16 \times K$	$500 + 314 \times K$
powyżej 50 tys. do 0,5 mln	$290 + 16 \times K$	$5.710 + 314 \times K$
powyżej 0,5 mln do 5 mln	$8.570 + 31 \times K$	$85.710 + 314 \times K$
powyżej 5 mln	$22.860 + 31 \times K$	$228.570 + 314 \times K$

gdzie: K – oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3.1. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie, dla standardu DAB+ naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi 500 zł.

2. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim, dla innych niż DAB+ standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi 6.158.785 zł.

3. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, dla innych niż DAB+ standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 85, poz. 459, Nr 112, poz. 654, Nr 153, poz. 903 i Nr 160, poz. 963 oraz z 2012 r. poz. 1209 i 1315.

Liczba mieszkańców w zasięgu programu	Opłata w zł
do 0,5 mln	$2.855 + 157 \times K$
powyżej 0,5 mln do 5 mln	$42.855 + 157 \times K$
powyżej 5 mln	$114.285 + 157 \times K$

gdzie: K – oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

4. Opłata za zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny polegającą na rozszerzeniu zakresu koncesji o możliwość rozpowszechniania programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie, dla innych niż DAB+ standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi:

$$157 \text{ zł} \times (K_c - K_a)$$

gdzie:

K_c – oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie, w pełnych tysiącach,

K_a – oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, w pełnych tysiącach.

5. Opłata za zmianę koncesji, o której mowa w ust. 4, wynosi 0 zł, jeżeli różnica liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie i liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny jest ujemna lub równa zero.”.

§ 2. Do postępowań wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania został przygotowany na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, zwanej dalej: „u.r.t.”.

Projektowana zmiana rozporządzenia zakłada:

- 1) zmianę przepisów dotyczących opłaty stałej stanowiącej składnik opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny określonej w § 1 rozporządzenia, poprzez jej obniżenie w przypadkach, w których udzielenie (zmiana) koncesji dotyczy obszaru z małą liczbą mieszkańców w zasięgu programu;
- 2) zmianę wysokości i sposobu określenia wysokości opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multiplexie poprzez jej zróżnicowanie zależnie od standardu naziemnej radiofonii cyfrowej

Ad. 1

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wyliczana jest według wzoru, którego element stanowi opłata stała wynosząca w poszczególnych progach zależnych od liczby mieszkańców w zasięgu programu: (1) dla fal średnich odpowiednio: 290 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 8.570 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 22.860 zł (powyżej 5 mln mieszkańców), (2) dla zakresu UKF odpowiednio: 5.710 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 85.710 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 228.570 zł (powyżej 5 mln mieszkańców). W związku z powyższym, opłata stała jest często niewspółmiernie wysoka w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w zasięgu którego znajduje się bardzo mała liczba mieszkańców – przykładowo dla zakresu UKF przy wzroście zasięgu o 1 tys. mieszkańców opłata zmienna wynosi 314 zł, a opłata stała 5.710 zł.

Zmiana rozporządzenia przewiduje wprowadzenie nowego progu określającego liczbę mieszkańców w zasięgu programu (do 50 tys. mieszkańców) i stosowne obniżenie opłaty stałej (w przybliżeniu 10-krotnie, proporcjonalnie do wielkości progu – 500 tys. mieszkańców/50 tys. mieszkańców) w sytuacji, w której decyzja o udzieleniu (zmianie) koncesji, wiąże się z małym zasięgiem ludnościowym programu. Dla liczby mieszkańców w zasięgu programu wynoszącej do 50 tys., planuje się ustalenie opłaty stałej w wysokości odpowiednio dla zakresu fal średnich: 30 zł, zaś dla zakresu UKF: 500 zł. Opłata stała dla zakresu UKF i liczby mieszkańców w zasięgu programu do 50 tys. równa będzie opłacie wnoszonej w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób satelitarny lub w sieciach telekomunikacyjnych. Pozwoli to na uniknięcie sytuacji, w której opłata stała w nieuzasadniony sposób zrównuje sytuację podmiotu uzyskującego w wyniku udzielonej koncesji dostęp do 500 tysięcy odbiorców z takim, dla którego wydana decyzja oznacza tylko tysiąc odbiorców w zasięgu programu.

Ad. 2

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 3 ust. 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim, dla wszystkich standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi 6.158.785 zł. Określona w ten sposób wysokość opłaty jest niewspółmiernie wysoka w zestawieniu ze skalą rynku i liczbą odbiorców, do których w chwili obecnej docierać może cyfrowy program radiowy.

Zgodnie art. 40 ust. 6 pkt 4 lit. b u.r.t. projekt rozporządzenia zakłada zróżnicowanie wysokości opłaty z uwzględnieniem standardu naziemnej radiofonii cyfrowej. W § 3 ust. 1 rozporządzenia przewiduje się zatem wprowadzenie stałej opłaty w wysokości 500 zł za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+. Jednocześnie, w odniesieniu do programów radiowych rozpowszechnianych w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie innym niż DAB+, utrzymana zostaje (§ 3 ust. 2 – 5 rozporządzenia) dotychczasowa wysokość i sposób wyliczania opłaty za udzielenie koncesji.

Przedmiotowa zmiana prowadzi do zrównania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+ z opłatami za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób inny niż rozsiewczy nienaziemny (satelitarny i w sieciach telekomunikacyjnych). Na obecnym etapie rozwoju radiofonii cyfrowej należy bowiem uznać, iż rozpowszechnianie programu w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+ (wprowadzanym obecnie w Polsce) nie wiąże się obecnie z dostępem do szerokiego grona odbiorców. Przedmiotowa zmiana służyć ma także ułatwieniu i przyspieszeniu procesu przechodzenia z nadawania analogowego na cyfrowe w sytuacji, w której nadawcy zmuszeni będą ponosić koszty jednoczesnego nadawania w sposób analogowy i cyfrowy, przy braku wymiernych korzyści finansowych związanych z nadawaniem cyfrowym, a także zmniejszeniu kosztów wejścia na rynek przez nowych nadawców radiowych.

W przypadku zaprzestania przez większość nadawców nadawania programów radiowych w sposób analogowy (w zakresie UKF) oraz wraz z upowszechnieniem się nadawania i odbioru w standardzie DAB+, KRRiT rozważy zmianę (podwyższenie) stawek opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny. Zrównanie opłat za rozpowszechnianie programu radiowego w standardzie DAB+ z opłatami za rozpowszechnianie programu radiowego w sposób satelitarny lub w sieciach telekomunikacyjnych, jest adekwatne do obecnego etapu wprowadzania naziemnej radiofonii cyfrowej i może przyczynić się do jej szybszego wdrożenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty objęte ogłoszeniem

Przepisy rozporządzenia dotyczą nadawców programów radiowych rozpowszechnianych w sposób analogowy rozsiewczy naziemny oraz w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie.

2. Konsultacje

...

3. Wpływy regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Przewidywana zmiana § 1 rozporządzenia spowoduje zmniejszenie dochodów budżetu państwa, którego skala uzależniona będzie od ilości rozpatrywanych wniosków i wydanych przez Przewodniczącego KRRiT decyzji w sprawie udzielenia (zmiany) koncesji. W przypadku zastosowania proponowanych rozwiązań do decyzji wydanych w 2013 r. oznaczałoby to zmniejszenie dochodów budżetu państwa o kwotę 40.478 zł, co stanowi około 0,09 % ogółu dochodów budżetu państwa zrealizowanych przez KRRiT w 2013 r.

Przewidywana zmiana § 3 rozporządzenia może spowodować w przyszłości zmniejszenie dochodów budżetu państwa, którego skala uzależniona będzie od ilości rozpatrywanych wniosków i wydanych przez Przewodniczącego KRRiT decyzji w sprawie udzielenia (zmiany) koncesji. Należy podkreślić, iż do końca 2014 r. nie wpłynął żaden wniosek o udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie i nie udzielono w tym zakresie żadnej koncesji, co za tym idzie jak dotąd z udzielanie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie nie było źródłem dochodów budżetu państwa.

4. Wpływy regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenie nie zawiera przepisów, które mogą mieć wpływ na rynek pracy.

5. Wpływy regulacji na konkurencyjność gospodarki

Projekt rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenie nie zawiera przepisów mających wpływ na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przepisy projektu rozporządzenia nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.